

Содержание

Территория, население и природные ресурсы	2
Политическая и законодательная системы	4
Глава администрации	
Законодательство	
Политическая обстановка	5
Экономические реформы	6
Приватизация	
Развитие малого и среднего бизнеса	
Реальный сектор	7
Валовый региональный продукт	
Важнейшие сектора экономики	
<i>Промышленность</i>	
<i>Энергетический сектор</i>	9
<i>Топливная промышленность</i>	
<i>Черная металлургия</i>	10
<i>Транспорт и коммуникации</i>	11
Инвестиции в основной капитал	12
Внешнеэкономические связи	13
Торговый баланс	
Фискальная политика	15
Краткий обзор	
Доходы и налоговая политика	16
<i>Налоговая система</i>	
<i>Собираемость налогов</i>	
Доходы консолидированного (регионального) бюджета	17
Расходы консолидированного бюджета	19
Доходы областного бюджета	
Расходы областного бюджета	21
Финансирование дефицита бюджета	
Бюджет на 1998 г.	22
Банковская система	24
Общее состояние	
Финансовое состояние	
Тенденции развития	12
Региональный долг	27
Внешний долг	
Внутренний долг	
Кредитный рейтинг	
Доходы населения и социальная сфера	28
Доходы и заработная плата	
Занятость населения	29
Образование	

Территория, население и природные ресурсы

Оренбургская область находится в юго-восточной части Российской Федерации, на границе с Казахстаном. Общая площадь области составляет 12 369,2 тыс. га (124 тыс. кв. км), общая протяженность ее границ 3700 км, (в том числе граница с Казахстаном 1670 км). Помимо Казахстана данный регион граничит с Саратовской, Челябинской и Самарской областями, а также с Республикой Башкортостан.



География

Западная часть области расположена в Предуралье, центральная – в предгорьях Южного Урала, восточная – в Зауралье. Большая часть области расположена в степной и лесостепной зонах. Самое значительное горное образование находится восточнее 56° в. д. – это южные отроги Урала (высотой 500–600 м), здесь же расположена и высшая точка в области (668 м). Реки южной, восточной и центральной областей относятся к бассейну р. Урал, а западной и северо-западной – к бассейну р. Волги. Самая крупная река региона – Урал. Основная часть стока (80–90%) приходится на апрель-май, что вызывает большие весенние разливы. Озера в большинстве своем представляют собой старицы. В юго-восточной части области находится ряд бессточных соленых озер. Климат в Оренбургской области резко континентальный. Средняя температура января составляет от -14 до -17,8 °С, июля – от +19,4 до +22,4 °С. Среднегодовое количество выпадаемых осадков колеблется от 270 до 480 мм, причем летом выпадает до 80% всех осадков.

Все показатели в обзоре приведены без учета деноминации, в старом масштабе цен

Численность

Общая численность населения составляет 2225.8 тыс. чел. (по состоянию на 01/01/97), численность экономически активного населения – 927.5 тыс. чел., или 41.67% от общего числа жителей. На долю городского населения приходится 64%, а на долю сельского – 36%. Этнический состав населения: русские (70%), татары (7%), украинцы (5%), мордва (3%), башкиры (2.5%), немцы (2%).

Ресурсный потенциал

Оренбургская область обладает значительными запасами полезных ископаемых. Важнейшими из которых являются железные руды (Халиловское месторождение), медные руды (Халиловский и Кваркенский районы), месторождения нефти и газа (часть Волго-Уральского нефтяного района), бурые угли (основная часть Южно-Уральского бурого угольного бассейна), медные руды и сера. Важнейшими отраслями промышленности являются: топливная, металлургическая, электроэнергетическая (на долю которых по итогам 1996 г. в сумме пришлось более 76% от общего объема производства). Крупнейшие предприятия области – «Оренбурггазпром», «Оренбургнефть» (структурная часть компании «ОНАКО»), Орско-Халиловский металлургический комбинат («НОСТА»), «Оренбургнефтеоргсинтез».

Политическая и законодательная системы

В соответствии с Конституцией Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов Российской Федерации.

Оренбургская область, являясь субъектом РФ, обладает всей полнотой государственной власти и осуществляет собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных правовых актов, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения.

Как равноправный субъект Федерации, Оренбургская область имеет свой Устав и законодательство. Пределы полномочий области и ее отношения с федеральными властями регулируются Конституцией и договором о разграничении полномочий с РФ. В случае противоречия федеративного договора Конституции применяется Конституция.

Глава администрации

Администрация

Согласно статье 51 Устава Оренбургской области глава администрации является высшим должностным лицом региона и возглавляет исполнительную власть. Глава администрации входит в единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

Глава администрации подчиняется Президенту РФ и Правительству РФ по предметам ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации и субъектов РФ. Глава администрации действует самостоятельно в пределах своей компетенции, если это не противоречит Конституции РФ, федеральным законам, законам субъекта РФ по вопросам, связанным с полномочиями федеральных органов, делегированными органам исполнительной власти субъекта РФ, и полномочиями органов исполнительной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения и по предметам ведения субъекта РФ.

Законодательство

Законодательство Оренбургской области составляют Устав Оренбургской области, законы и иные правовые акты, что соответствует статье 5.2 Конституции РФ.

Согласно Уставу региона, принятому 19/10/94, законодательная власть в Оренбургской области осуществляется народом посредством референдума и Законодательным собранием. При этом согласно статье 36 Устава Оренбургской области законопроекты и вопросы, касающиеся налоговой политики, бюджета, финансов, не могут быть вынесены на референдум.

Законодательные органы

Законодательное собрание является юридическим лицом и состоит из 47 депутатов. Оно правомочно принимать решения нормативного характера, если на заседании присутствуют не менее 2/3 избранных депутатов. Решение считается принятым, если за него проголосовало не менее половины всех избранных депутатов. В этом случае решение передается в 10-дневный срок главе администрации области, который в течение 10 дней подписывает и обнародует правовой акт. До истечения указанного срока глава администрации вправе возвратить в Законодательное собрание правовой акт с мотивированным заключением о причинах возврата для повторного рассмотрения. Если при повторном рассмотрении решение принято большинством не менее 2/3 избранных депутатов Законодательного собрания, глава администрации обязан в течение 7 дней подписать и обнародовать его.

Законодательное собрание осуществляет контроль за исполнением принятых им законов и иных нормативных актов, исполнением областного бюджета и использованием средств внебюджетных и валютных фондов, распоряжением имуществом, относящимся к его собственности, законностью правовых актов областной администрации.

Политическая обстановка

Для Оренбургской области характерна спокойная политическая обстановка. Этому способствуют следующие факторы: во-первых, в Законодательном собрании региона нет четко сформированных фракций и объединений; во-вторых, профсоюзы и профсоюзные движения не имеют существенного влияния на исполнительную власть. Уровень забастовок в области значительно ниже среднероссийского, и они носят чисто экономический характер.

В первом туре президентских выборов в июне 1996 г. больше 5% от всех голосовавших набрали следующие кандидаты: Зюганов Г.А. (42%), Ельцин Б.Н. (26%), Лебедь А.И. (14%), Жириновский В.В. (8%) и Явлинский Г.А. (6%). Во втором круге выборов за Зюганова проголосовало 54% от числа участвовавших в выборах, за Ельцина – 41%. Из итогов выборов видно, что политическими симпатиями в области пользуются левые движения и партии. Однако следует отметить, что разрыв между основными претендентами во втором туре значительно сократился.

Экономические реформы

Приватизация

В 1996 г. для частных предприятий составила 70%

За период с 1993 по 1996 гг. в Оренбургской области было приватизировано 1080 предприятий. В целом к концу 1996 г. более 50% бывших государственных предприятий было приватизировано. В 1996 г. от приватизации было получено средств в размере 12 371 млн. руб. (в 1993 г. – 4 395 млн. руб.). Из поступившей выручки 45% было направлено в муниципальные бюджеты, по 28% – в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации. Доля предприятий, находящихся в частной собственности, в 1996 г. составила 70% от общего числа предприятий.

В Оренбургской области успешно проводится приватизация жилищного фонда. Всего с начала приватизации было отдано в собственность 188 966 квартир. Удельный вес приватизированного жилья в общем объеме составил 51%.

В июле 1997 г. вступил в силу новый закон о приватизации, который заменил предыдущий, принятый в 1992 г. В нем провозглашена основная цель приватизации в России – привлечение большего объема инвестиций в предприятия, которые будут приватизированы, увеличение поступлений в федеральный и местные бюджеты, развитие реального рынка недвижимости и защита прав собственников.

Развитие малого и среднего бизнеса

В целом число малых предприятий в течение последних пяти лет в области возросло. Однако следует отметить, что в 1996 г. количество мелких предприятий сократилось почти вдвое по сравнению с предыдущим годом. Уменьшилась доля малых предприятий в промышленности (от общего числа малых предприятий), увеличилась доля малых предприятий в сельском хозяйстве.

Реальный сектор

Валовой региональный продукт

**ВРП снизился
в 1996 г. на 8%**

В 1996 г. ВРП региона составил 24 195 млрд. руб., или, в пересчете по рыночному курсу доллара, – 4 721 млн. долл. Продолжилось падение реального ВРП: физический его объем сократился за 1996 г. на 8% (при том что реальный ВВП России снизился на 5%).

Падение реального ВРП, как и в целом по России, объясняется распадом СССР и последующей политической нестабильностью, разрывом экономических связей, снижением внутреннего спроса на продукцию из-за либерализации импорта, устаревшей технической и материальной базой производства. В период с 1994 по 1996 гг. реальный ВРП снизился приблизительно на 20%.

По предварительным оценкам, в 1997 г. реальный объем ВРП в области составил 99% к уровню 1996 г.

Важнейшие сектора экономики

Промышленность

Оренбургская область относится к числу промышленно развитых районов Российской Федерации. В регионе существенно преобладает обрабатывающее производство. Ведущими отраслями являются топливная промышленность, черная и цветная металлургия.

Промышленный выпуск за период с 1993 по 1996 гг. значительно сократился, и в реальном выражении падение составило 39%. В первую очередь это объясняется стремительным сокращением внутреннего спроса и быстрым ростом цен на внутренние энергоресурсы в процессе их сближения с мировыми ценами.

Структура промышленного производства

	1993 г.	1994 г.	1995 г.	1996 г.
Промышленность – всего, %	100	100	100	100
% к предыдущему году	88.7	79.7	97.2	88.7
Добывающая	12.9	15.8	18.0	19.4
% к предыдущему году	97.1	97.5	96.3	99.8
Обрабатывающая	87.1	84.2	82.0	80.6
% к предыдущему году	87.6	77.1	97.5	83.9

Падение производства в регионе существенно варьируется по секторам промышленности. На фоне общего снижения рост наблюдался лишь в стекольной и фарфоро-фаянсовой промышленности – ее объем с 1993 по 1996 гг. увеличился на 113%. Наименьшее реальное сокращение производства произошло в черной металлургии (-17%), электроэнергетике (-19%), топливной промышленности (-21%), конъюнктура которых поддерживалась стабильным внешним спросом. Наибольшее сокращение производства было отмечено в легкой (-81%), химической и нефтехимической (-81%), лесной и деревообрабатывающей (-77%) отраслях промышленности, в машиностроении и металлообработке (-76%). Однако в 1995 г. общий промышленный выпуск сократился лишь на 2.8% в реальном выражении, а в некоторых секторах был отмечен промышленный рост впервые с момента начала реформ (в цветной металлургии и промышленности строительных материалов уровень производства увеличился на 9%, в топливной промышленности и электроэнергетике – на 0.2 и 0.1% соответственно).

Динамика промышленного выпуска по секторам, % к предыдущему году

	1993 г.	1994 г.	1995 г.	1996 г.
Электроэнергетика	90.0	91.0	100.1	98.8
Топливная промышленность	85.1	92.7	100.2	100.4
Черная металлургия	114.0	88.4	96.1	85.8
Цветная металлургия	71.8	78.5	109.0	81.4
Химическая промышленность	64.6	70.5	75.8	54.1
Машиностроение	81.9	65.5	89.1	50.7
Промышленность строительных материалов	81.4	74.7	109.0	78.3
Лесная и деревообрабатывающая промышленность	97.9	57.9	59.4	67.4
Стекольная и фарфоровая промышленность	116.7	100.5	109.0	166.4
Легкая промышленность	108.0	32.3	80.5	66.1
Пищевая промышленность	88.6	75.2	83.5	89.4

Падение промышленного производства вновь усилилось в 1996 г. – общий выпуск сократился на 11.7%. Реальный рост в цветной металлургии и в промышленности строительных материалов сменился спадом. Следует отметить, что сокращение производства в электроэнергетике было незначительным (-1.2%), а в топливной вновь наблюдался рост (на 0.4%).

В 1997 г. впервые после начала реформирования экономики в Оренбургской области наблюдался реальный рост промышленного производства.

Энергетический сектор

Производство электроэнергии в 93-96 гг. сократилось на 4.6%, потребление – на 11.4%

Динамика производства электроэнергии в Оренбургской области носит нестабильный характер. В целом за период с 1993 по 1996 гг. оно сократилось на 4.6%. Основное падение произошло в 1994 г. (-6.5%). В 1995 г. выработка электроэнергии увеличилась на 3.9% и вновь уменьшилась в 1996 г. на 1.7%.

Потребление электроэнергии упало за 1993–1996 гг. на 11.4%. В значительной степени это объясняется увеличением потерь при передаче – в рассматриваемый период они возросли почти в полтора раза. Наиболее сильное падение потребления электроэнергии произошло в секторе промышленного производства (-17.8%).

Электроэнергетика Оренбургской области представлена главным образом тепловыми электростанциями, использующими в качестве топлива природный газ и топочный мазут. Ведущее предприятие региона – Ириклинская ГРЭС мощностью 2.4 млн. кВт. ч Каргалинская ТЭЦ (320 тыс. кВт. ч) обеспечивает электроэнергией и технологическим паром объекты Оренбургского газового комплекса. Источник теплофикации Оренбурга – Сакмарская ТЭЦ мощностью 440 тыс. кВт. ч.

Электробаланс экономики области, млн. кВт. ч

	1993 г.	1994 г.	1995 г.	1996 г.
Произведено электроэнергии	19268	18011	18713	18390
Получено из-за пределов области	3628	3497	3917	3643
Потреблено электроэнергии	15668	14126	14136	13880
Отпущено за пределы области	7228	7382	8494	8153

Топливная промышленность

В секторе топливной промышленности с 1993 по 1996 гг. возросла добыча нефти (включая газовый конденсат) на 5.4%. Рост добычи нефти определялся увеличением внешнего спроса на продукт и возросшими ценами на него. Резко сократилась добыча угля (-67.1%). Это объясняется общей нерентабельностью угольной промышленности и давно устаревшей технической базой отрасли. Добыча природного газа упала на 14.7%.

Оренбургский газовый комплекс занимает по добыче природного газа второе место в России после Западной Сибири. Разведанные запасы газовой смеси на момент открытия газоконденсатного месторождения в 1966 г. составляли здесь 1.8 трлн. куб. м. В настоящее время переработка

газа составляет около 31 млрд. куб. м в год. Эксплуатацию объектов газового комплекса осуществляет «Оренбурггазпром», входящий в объединение РАО «Газпром».

Добыча основных видов топлива

	1993 г.	1994 г.	1995 г.	1996 г.
Нефть (включая газовый конденсат), тыс. т	8512	8587	8687	8973
Газ естественный, млн. куб. м	35819	34077	32379	30570
Бурый уголь, тыс. т	3200	2546	1177	1053

Рост добычи нефти

В последние годы добыча нефти в области стабилизировалась на уровне 8.6–8.9 млн. т в год. Эксплуатационный фонд скважин на 1 октября 1996 г. составил 2814 единиц. Добычу нефти осуществляет объединение «Оренбургнефть», входящее в состав открытого акционерного общества «ОНА-КО». Оренбургская нефть, добываемая даже из незначительных по запасам месторождений, благодаря крайне выгодному расположению региона по отношению к потребителям и насыщенности его территории разветвленной сетью трубопроводов, более конкурентоспособна по сравнению с нефтью из большинства других районов России.

Угольная промышленность Оренбургской области представлена Тюльганским бурогольным разрезом. Промышленные запасы угля составляют здесь менее 200 млн. т. Пласт бурого угля мощностью 50–60 м находится неглубоко от поверхности, что и определило добычу открытым способом. Бурый уголь месторождения используется в тепловых котельных Башкортостана и Оренбуржья.

Черная металлургия

Падение производства в черной металлургии

В черной металлургии в 1993–1996 гг. наблюдалось значительное падение производства основных видов продукции, особенно чугуна – на 34% и кокса – на 37%. Падение производства стали и проката черных металлов было несколько меньше (на 21 и 19% соответственно), а в 1995 г. даже отмечался их рост (на 4 и 1% соответственно).

Производство основных видов продукции черной металлургии, тыс. т

	1993 г.	1994 г.	1995 г.	1996 г.
Чугун	2647	2408	2199	1753
Сталь	3234	2839	2942	2551
Прокат черных металлов	2373	2094	2118	1917
Кокс	1878	1608	1540	1191

Черная металлургия региона производит 17% всей промышленной продукции области и представлена одним из крупнейших металлургических предприятий Урала – Орско-Халиловским комбинатом в Новотроицке. ОХМК производит высококачественный металл, который используется для изготовления газо- и нефтепроводных труб, спрос на которые со стороны предприятий топливно-энергетического комплекса имеет стабильный характер.

Транспорт и коммуникации

Во внутренних перевозках региона важнейшую роль играет автомобильный транспорт. Длина автодорог составляет в области 20 тыс. км. На дороги с твердым покрытием приходится 97.1% от протяженности дорог общего пользования (против 87.7% в среднем по РФ). Их плотность также значительно выше среднероссийской – 113.1 км на 1 000 кв. км против 38.4 км на 1 000 кв. км в среднем по РФ.

Во внешних связях области главную роль играет железнодорожный транспорт. Плотность железнодорожных путей общего пользования на начало 1997 г. составляла 13.3 км на 1 000 кв. км (против 8.7 км в среднем по РФ).

Возросла роль авиационного транспорта: объем его грузооборота увеличился с 1994 по 1996 гг. на 40%. Крупные аэропорты находятся в городах Оренбурге и Орске, которые связаны авиалиниями со многими территориальными центрами страны.

Важную роль в транспортной структуре региона, учитывая развитость его ТЭК, играет трубопроводный транспорт. Нефтепроводы проведены из Казахстана и Башкортостана к Орску, а также в Самарскую область. Протяженность газовой сети в области превышает 1 800 км.

Значительными темпами увеличивается объем услуг, предоставляемых предприятиями связи области. В 1996 г. объем предоставленных услуг выразился в сумме 341.9 млрд. руб., что на 55% больше, чем в 1995 г. Протяженность международных каналов связи на начало 1997 г. составила 788.1 тыс. км.

Инвестиции в основной капитал

**Падение инвестиций
превысило средний по
России уровень**

В период с 1993 по 1996 гг. инвестиции в основной капитал сократились в области на 43%. В 1995 г. практически прекратилось падение капиталовложений, а инвестиции производственного назначения даже выросли на 2%. В 1996 г. вновь произошло существенное сокращение инвестиций (на 20%), но падение в производственной сфере было несколько меньшим, чем в непроизводственной. Производственные инвестиции в 1996 г. составили 70% от общего объема капиталовложений (в 1993 г. – 64%).

Доля государственных инвестиций в основной капитал снизилась с 58% в 1993 г. до 40% в 1996 г., в объеме подрядных работ – с 16 до 13% соответственно. Собственные финансовые средства в 1996 г. составили 66% от объема капиталовложений. Иностранные инвестиции составили менее 1%.

Возросла доля инвестиций в промышленность (на 17%), транспорт (в 2 раза), связь (почти в 3 раза). В то же время упала доля инвестиций в сельское хозяйство (-75%), торговлю (-70%), жилищное строительство (-21%).

В 1997 г. реальный уровень инвестиций в основной капитал составил 93% к аналогичному показателю предыдущего года. Объем подрядных работ практически не изменился (99.6% к 1996 г.). Основным источником инвестиций, по данным за 1997 г., являются собственные средства предприятий и организаций (66.8%), за ними следуют федеральный и региональный бюджеты (14.9%).

Инвестиции в основной капитал, в % к предыдущему году

	1993 г.	1994 г.	1995 г.	1996 г.
Инвестиции в основной капитал	88	83	98	80
Производственного назначения	80	82	102	83
Непроизводственного назначения	109	85	92	75
Объем подрядных работ	87	86	91	82

Внешнеэкономические связи

Движение всех торговых потоков, так же как и движение капитала, из области и в нее достаточно трудно точно проследить. Это в первую очередь относится к рублевой зоне, т.е. к торговле с другими российскими регионами. Кроме того, экономические связи со странами СНГ (в данном случае с Казахстаном) также трудно контролировать из-за отсутствия таможенных постов на многих приграничных дорогах. Внешний оборот с иностранными государствами достаточно четко отслеживается, и данные поступают через таможенную статистику. В движении капитала также регистрируются лишь долларовые поступления из-за рубежа.

Торговый баланс

До 1992 г. экспорт и импорт товаров были полностью централизованными. Оренбургская область, являясь частью Российской Федерации, осуществляет согласованную политику в области внешней торговли с центром. В начале 1992 г. были отменены практически все ограничения на ввоз товаров из-за рубежа. В 1996 г. было принято верхнее ограничение на тарифы – 30% – на большинство импортных товаров с постепенным снижением ставок. Экспортные тарифы были отменены 1 января 1996 г. и заменены акцизами на нефть, газ, автомобили, алкоголь и ряд других товаров, с тем чтобы компенсировать потери от доходов от экспортных тарифов.

Положительное торговое сальдо

Положительное сальдо торгового баланса было зарегистрировано в 1993 г. (99.6 млн. долл.), в 1994 г. (209.6 млн. долл.) и в 1996 г. (150.9 млн. долл.), что составляет 3.8%, 2.7% и 0.6% от ВРП соответственно. В 1995 г. импорт товаров превысил экспорт на 199.5 млн. долл., или на 0.7% от ВРП. Отрицательное сальдо в 1995 г. явилось результатом огромного роста импорта (в 6 раз). В целом сокращение торгового баланса за период 1993–1996 гг. свидетельствует о превышении темпов роста импорта над темпами роста экспорта.

Сырьевая направленность экспорта

Основными видами экспортных товаров являются чугун, нефть (сырая), дизельное топливо, мазут, асбест и необработанный никель. В структуре экспорта в 1996 г. более половины его объема приходилось на черных металлов – 56%, нефть – 21%, природный газ – 14%, никель – 5%. Большая часть экспорта приходится на продукцию сырьевых отраслей промышленности: металлургической (в основном продукция Орско-Халиловского металлургического комбината – «НОСТА») и нефтегазовой (продукция компаний «Оренбургнефть» и «Оренбурггазпром»).

Торговый баланс, млн. долл. *

	1993 г.	1994 г.	1995 г.	1996 г.
Сальдо торгового баланса	99.6	209.6	-119.5	150.9
Экспорт товаров	187.5	309.2	479.8	629.6
Импорт товаров	88.0	99.6	599.3	478.7

* Данные по экспорту и импорту товаров за 1993 и 1994 гг. приводятся в соответствии с оценками по прямым поставкам, а за 1995 и 1996 гг. – по данным таможенной статистики.

Около четверти всех экспортных поставок получает Китай (в 1996 г. ввоз товаров в эту страну составил 22% от общего объема). В долгосрочной перспективе КНР, ориентированная как на ввоз ресурсов, так и различной техники, останется стратегическим партнером Оренбургской области во внешней торговле. С развитием связей в рамках СНГ (льготные налоговые и таможенные режимы) потенциально большой товарооборот будет, по-видимому, с Казахстаном. В Европе основными покупателями товаров Оренбургской области являются Бельгия, Нидерланды, Великобритания и Финляндия.

Импорт состоит в основном из товаров конечного спроса. Оренбургская область ввозит автомобильную продукцию (автобусы, грузовые и легковые автомобили), радиотехнические (телевизоры) и фармацевтические товары. Регион также импортирует отдельные виды продуктов (сахар, чай, мясные изделия). В структуре импорта 1996 г. автобусы и автомобили составляли 4%, уголь – 4%, лекарства – 2%, сахар – 16%.

Главным импортером товаров в регион является Япония. В 1996 г. ввоз продукции из Японии в область составил 14% от общего объема. Значительный импорт японских товаров объясняется как относительной близостью страны, так и низкими ценами на ввозимые товары относительно внутреннего рынка. Основными странами-импортерами Оренбургской области в Европе являются Германия, Франция и Венгрия.

Внешнеторговый оборот Оренбургской области в 1997 г. снизился на 20% по сравнению с аналогичным показателем 1996 г.

Движение средств в иностранной валюте, млн. долл.

	1993 г.	1994 г.	1995 г.	1996 г.
Приток валюты	239.5	279.5	333.4	442.0
Израсходовано	224.3	299.1	347.9	440.7

**Резкое снижение
внешнеторгового
оборота в 1997 г.**

Фискальная политика

Краткий обзор

В соответствии с Конституцией РФ Оренбургская область имеет самостоятельный бюджет, предназначенный для реализации функций областных органов власти. Бюджет утверждается Законодательным Собранием Оренбургской области (представительный орган власти) и выполняется Правительством Оренбургской области (исполнительный орган власти).

Федеральные и областные доли в сумме собираемых налогов в 1997 г., %

	1996 г.		1997 г.	
	Федеральная доля	Областная доля	Федеральная доля	Областная доля
Налог на прибыль	31 (ставка 10%)	69 (ставка 22%)	37 (ставка 13%)	63 (ставка 22%)
Подоходный налог	10	90	0	100
НДС	75	25	75	25
Акцизы на алкоголь	50	50	50	50
Другие акцизы	0	100	0	100
Налог на имущество	0	100	0	100
Платежи за использование природных ресурсов	0	100	0	100
Налог на содержание жилфонда	0	100	0	100

Входящие в состав региона муниципальные образования имеют самостоятельные бюджеты (бюджеты органов местного самоуправления).

Фискальная система Оренбургской области состоит из трех основных частей: областного бюджета, местных бюджетов и внебюджетных фондов. Областной и местные бюджеты образуют консолидированный бюджет Оренбургской области (или региональный бюджет). Внебюджетные фонды и консолидированный бюджет образуют расширенный бюджет. В 1992 г. в России произошла децентрализация экономической системы и региональные власти получили значительную автономию, что в первую очередь отразилось на фискальной системе. На основании Соглашения о разделении полномочий между федеральными и региональными властями Министерство финансов РФ и Оренбургская область подписали соглашение о межбюджетных отношениях. Это имело огромное влияние на уровень налоговых поступлений, которые остаются в области, и на уровень федеральных трансфертов.

Доходы и налоговая политика

Налоговая система

Налоговая система в Оренбургской области в основном определяется соответствующими федеральными законами, которые устанавливают единую налоговую систему в Российской Федерации. Эта система постепенно вводится в действие в течение последних пяти лет, заменяя налоговую систему централизованно-плановой экономики, которая основывалась на передаче всей прибыли предприятий в бюджет. На территории Оренбургской области в период до 1997 г. не вводилось дополнительных налогов и сборов.

Основными элементами налоговой системы являются прямые налоги (подходный налог и налог на прибыль), платежи за использование природных ресурсов и налоги на товары и услуги (НДС, акцизы и др.). Правила, определяющие распределение этих налогов между региональным и федеральным бюджетами, заключены в ежегодных соглашениях между правительством Оренбургской области и Минфином России.

Изменения в правилах распределения всех налогов между федеральным и региональным бюджетами объясняют в значительной степени и изменения в консолидированном бюджете Оренбургской области. В период с 1992 по 1996 гг. распределение налогов было достаточно стабильным. Изменения в 1997 г. произошли в распределении подоходного налога и НДС (возросла доля региона), увеличилась федеральная ставка налога на прибыль (с 10% до 13%). В 1996 г. налоговые доходы составили 87% от общих поступлений в консолидированный бюджет, в 1997 г. эта доля снизилась до 82%.

Основными источниками налоговых поступлений являются предприятия топливно-энергетического и металлургического комплексов. Суммарные налоговые сборы четырех крупнейших предприятий топливно-энергетического комплекса составляют около 50% общих налоговых доходов области.

Собираемость налогов

Общероссийская проблема сбора налогов характерна и для Оренбургской области. По оценкам, собираемость основных налогов в регионе в 1996 г. находилась на уровне 60%. Низкий уровень собираемости налогов в большей степени обусловлен, как и в целом по России неэффективным федеральным налоговым законодательством. Широко распространенные, значительные и плохо установленные налоговые льготы, которые должны были бы поддерживать определенные производственную, соци-

альную и другие направления, не обеспечивают возложенных на них функций и лишь являются способом ухода от налогов. Широкое распространение получили денежные суррогаты.

Негативное влияние этих факторов было усилено введением региональными властями дополнительных налоговых льгот. Решением Законодательного Собрания Оренбургской области в 1996 г. были установлены льготы по налогообложению для ряда предприятий промышленности, транспорта и социальной сферы. Кроме того, широко используются неденежные формы – и для уплаты налогов, и для финансирования бюджетных расходов.

Доходы консолидированного (регионального) бюджета

Доходы консолидированного бюджета области увеличились с 15.4% от ВРП в 1995 г. до 16.6% от ВРП в 1996 г. и в первой четверти 1997 г. равнялись 17.8% от ВРП.

Доля прямых и косвенных налогов в консолидированном бюджете

	1996 г.	1997 г.
Прямые налоги*	60	63
Косвенные налоги	40	37

* Прямые налоги составляют налог на прибыль, подоходный налог и налог на имущество (последний, хотя и не входит по принятой классификации в прямые налоги, по своей сути является таковым).

Налоговые доходы

Налоговые доходы в 1996 г. составили 87.7% от всех поступлений. Уменьшение доли прямых налогов (налоги на прибыль, доход, прирост капитала и налоги на имущество) в 1996 г. было связано с распространением областных налогов, большинство из которых являются косвенными. В 1997 г. налоговые доходы составили 90.1% от общих доходов. Увеличение доли прямых налогов в 1997 г. до 42.3% (в 1996 г. – 37.4%) объясняется ростом поступлений за счет подоходного налога. Этот рост существенно перевесил падение поступлений за счет налога на прибыль, обусловленное общим падением прибыли в экономике страны. Налоговые поступления за счет прибыли упали с 22.1% в 1996 г. до 21.7% от всех доходов в 1997 г., доля подоходного налога возросла соответственно с 15.3 до 19.8%.

С переходом на общие правила фискальных отношений с федеральным правительством трансферты из федерального бюджета стали играть существенную роль. В 1996 г. на долю трансфертов, включая трансферты

за счет НДС, приходилось 10.2% от всех доходов области. В 1997 г. суммарный объем безвозмездных перечислений сократился и составил 5.3% от доходов. Доля неналоговых доходов возросла с 2.2 в 1996 г. до 4.6% в 1997 г.

На 1997 г. администрацией Оренбургской области было намечено собрать доходов в сумме 1871.9 млрд. руб. Доходы консолидированного бюджета были исполнены на 97.2%. В основном это произошло из-за сокращения трансфертов.

Консолидированный бюджет Оренбургской области

	1996 г.		1997 г.	
	млрд. руб.	% от доходов/расходов	млрд. руб.	% от доходов/расходов
ДОХОДЫ	3764.1	100	4430.7	100
Налоговые доходы	3299.4	87.7	3994.1	90.1
Прямые налоги	1408.5	37.4	1875.1	42.3
Налоги на товары и услуги	487.7	13.0	682.6	15.4
Налоги на имущество	579.0	15.4	636.1	14.4
Платежи за использование природных ресурсов	464.5	12.3	396.0	8.9
Неналоговые доходы	81.8	2.2	202.4	4.6
Трансферты (включая на НДС)	382.8	10.2	234.3	5.3
РАСХОДЫ	3910.1	100	5221.0	100
Государственное управление	171.5	4.4	279.4	5.4
Правоохранительная деятельность	134.7	3.4	150.0	2.9
Народное хозяйство	1306.7	33.4	945.6	18.1
Промышленность, энергетика и строительство	45.7	1.2	53.1	1.0
Сельское хозяйство	337.2	8.6	328.3	6.3
ЖКХ	720.8	18.4	327.8	6.3
Социально-культурная сфера	2164.9	55.4	2735.8	52.4
Здравоохранение	788.0	20.2	1027.3	19.7
Социальная политика	352.3	9.0	375.3	7.2
Прочие расходы	125.1	3.2	262.6	5.0

Расходы консолидированного бюджета

Расходы консолидированного бюджета Оренбургской области в период с 1993 по 1996 гг. были относительно стабильными. В 1996 г. расходы составляли около 17.3% от ВРП. По предварительным оценкам, в 1997 г. доля расходов в ВРП возросла и превысила 19%. В областном бюджете существует перечень защищенных расходов, которые в основном совпадают с защищенными расходами федерального бюджета. Они включают расходы на зарплату, субсидии и социальные выплаты, расходы на продовольствие и медикаменты, финансирование культурных ценностей, процентные выплаты по государственному долгу.

Структура бюджетных расходов

В последние годы значительно изменилась структура расходов регионального бюджета. Общий сдвиг характеризуется переносом приоритета с поддержки экономики в сферу социальной политики. Доля расходов на народное хозяйство (в которое входят промышленность, энергетика, строительство, сельское хозяйство и др.) уменьшилась с 33.4% в 1996 до 18.1% в 1997 г. Значительно сократились расходы на ЖКХ (почти в 3 раза), доля расходов на поддержание сельского хозяйства уменьшилась на 27% по сравнению с 1996 г.

Доля расходов на социально-культурную сферу в 1997 г. составила 52.4% (в 1996 г. – 55.4%). Расходы на образование сократились при этом с 23.5 до 22.8%, на здравоохранение – с 20.2 до 19.7%. Доля расходов на социальную политику в 1997 г. уменьшилась на 30% по сравнению с предыдущим годом.

В 1997 г. расходы консолидированного бюджета Оренбургской области были выполнены на 94.8% от планируемых.

Доходы областного бюджета

Структура налоговых поступлений в областной бюджет во многом определяется правилами перечисления налогов в местные бюджеты Оренбургской области, ежегодно устанавливаемые Законодательным собранием. В 1996–1997 гг. эти правила изменялись незначительно. За редким исключе-

Структура доходов областного бюджета, %

	1995 г.	1996 г.	1997 г.
Налог на прибыль	35	20	23
НДС	21	26	28
Налог на имущество	9	14	17

нием для определенных территорий, входящих в состав области, муниципальные бюджеты получают 100% подоходного налога, 100% налога на имущество, 12% от НДС, 62,9% от налога на прибыль и, в основном, 100% платежей за использование природных ресурсов.

Структура областного бюджета Оренбургской области, %

	1995 г.	1996 г.	1997 г.
ДОХОДЫ	100	100	100
Налоговые доходы	76.1	75.6	82.2
Налог на прибыль	35,4	19.8	23.0
Подоходный налог	2.8	15.3	19.8
НДС	20.7	26.5	27.5
Налоги на имущество	8.9	14.1	16.5
Платежи за природные ресурсы	3.8	14.6	7.8
Трансферты	20.3	17.0	13.3
Прочие доходы	3.6	7.4	5.7
РАСХОДЫ	100	100	100
Государственное управление	1.4	1.9	2.3
Правоохранительная деятельность	4.9	7.2	6.3
Народное хозяйство	13.0	11.3	12.8
Сельское хозяйство	5.6	0.9	1.2
ЖКХ	3.8	5.6	5.3
Социально-культурная сфера	18.2	16.0	20.3
Здравоохранение	10.0	9.3	12.9
Дотации нижестоящим бюджетам	60.1	57.6	40.6
Прочие расходы	2.4	6.1	17.8

Основными источниками налоговых поступлений в областной бюджет являются налог на прибыль, НДС и налог на имущество.

Налоговые доходы в областном бюджете сократились с 76.2% в 1995 г. до 75.6% в 1996 г. Это падение в первую очередь обусловлено падением прибыли предприятий: доля налога на прибыль сократилась почти в два раза. В 1997 г. налоговые доходы превысили 82% от общих поступлений. Несколько увеличилась доля налога на прибыль, возросли поступления за счет НДС и доходы от налога на имущество.

В структуре доходов за период с 1995 по 1997 г. большое значение играли трансферты. Их доля в доходах за 1995 г. составляла более 20%. В по-

следние два года роль трансфертов несколько уменьшилась – в 1997 г. они составляли 13%. Доходы областного бюджета в 1997 г. были исполнены на 88.9%.

Расходы областного бюджета

Расходы областного бюджета Оренбургской области составляют около 7% от ВРП. Их структура практически не менялась в течение последних трех лет. Расходы на государственное управление составляют в среднем менее 2% от всех расходов. На долю расходов на поддержание народного хозяйства (промышленность, строительство, сельское хозяйство и т.д.) приходится около 12.5% от общих расходов. В 1996 г. доля расходов на ЖКХ по сравнению с предыдущим годом возросла в полтора раза и составила 5.6%. В 1997 г. отчисления на ЖКХ сократились до 5.3% от расходов.

Расходы на здравоохранение увеличились с 9% в 1996 г. до 13% в 1997 г. Огромную часть расходов областного бюджета занимают дотации нижестоящим бюджетам – в 1995 г. на их долю приходилось более 60% расходов. В 1997 г. произошло заметное сокращение дотаций, и они составили 41% от всех расходов.

Финансирование дефицита бюджета

Дефицит и средства для его финансирования являются важнейшими составляющими бюджетного процесса.

В период с 1993 по 1995 гг. в Оренбургской области наблюдался профицит консолидированного бюджета (превышение доходов над расходами). Этому прежде всего способствовал высокий уровень инфляции в указанный период (205% в 1994 г., 145% в 1995 г.). Дефицит регионального бюджета Оренбургской области в 1996 г. выразился в сумме 164 млрд. руб., что составляет менее 1% от ВРП. Возникновение бюджетного дефицита может быть объяснено попыткой региональных властей выполнить расходные статьи бюджета на более или менее стабильном уровне, несмотря на уменьшение налоговых поступлений. В 1997 г. дефицит консолидированного бюджета вновь возрос до 790 млрд. руб. (около 3% от ВРП).

Бюджетный дефицит

В период с 1993 по 1995 гг. в Оренбургской области наблюдался также профицит областного бюджета. Несмотря на это, в 1994 г. правительство региона выпустило первые областные облигации в виде жилищного займа на сумму 13 млрд. руб. Погашение займа (в натуральной или де-

нежной форме) намечено на период с 1 января по 31 марта 1998 г. В марте 1995 г. были выпущены долговые обязательства администрации Оренбургской области на сумму 100 млрд. руб. с погашением 1 октября 1998 г. Дефицит 1996 г. (30 млрд. руб.) был в основном профинансирован через займы коммерческих банков и за счет профицита в предыдущие годы.

В 1997 г. дефицит областного бюджета выразился в сумме 532.5 млрд. руб., или 30.2% от объема доходов. Дефицит был профинансирован посредством доходов от размещения государственных именных облигаций Оренбургской области.

Бюджет на 1998 г.

По данным администрации Оренбургской области, на 1998 г. запланированы доходы областного бюджета на 2 453 124 тыс. руб. (без вычета средств фонда финансовой поддержки органов местного самоуправления городов и территориальных органов государственного управления области).

Основные источники поступления доходов в областной бюджет на 1998 г.

	млн. руб.	%
Всего доходов	2 453.1	100
Налог на прибыль	611.9	24.9
Подоходный налог с физических лиц	341.7	13.9
НДС	414.0	16.9
Акцизы	30.6	1.3
Налог на имущество	334.9	13.7
Платежи за использование природных ресурсов	239.0	9.7
Доходы от погашения товарного кредита 1996 г. и процентов за обслуживание госдолга	68.2	2.8
Трансферты	383.6	15.7

Общий объем запланированных расходов областного бюджета составляет 2 821 235 тыс. руб., в том числе отчисления в фонд финансовой поддержки органов местного самоуправления городов и территориальных органов государственного управления области – 777 707 тыс. руб.

Запланированный предельный дефицит областного бюджета на 1998 г. составляет 368 111 тыс. руб., или 15.01% от объема доходов.

Основные статьи расходов областного бюджета на 1998 г., тыс. руб.

	млн. руб.	%
Всего расходов	2821.2	100
Государственное управление	54.1	1.9
Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	177.8	6.3
Промышленность, энергетика и строительство	51.4	1.8
Сельское хозяйство и рыболовство	56.5	2.0
Транспорт, дорожное хозяйство, связь	88.4	3.1
Жилищно-коммунальное хозяйство	235.2	8.3
Образование	108.0	3.8
Культура и искусство	40.3	1.4
Здравоохранение и физическая культура	351.5	12.4
Социальная политика	85.0	3.0
Дотации	777.7	27.6

Банковская система

Общее состояние

Коммерческие банки

Все кредитные институты в России обязаны иметь лицензию Центрального банка. Самой полной является генеральная лицензия, которая позволяет кредитному институту проводить все виды банковских операций в рамках установленных валют. По российскому законодательству коммерческие банки, получившие генеральную лицензию, могут владеть, выпускать и проводить операции со всеми видами ценных бумаг. Банки, не имеющие такой лицензии, обязаны иметь специальную лицензию для проведения операций с валютой.

На конец 1997 г. из 15 банков, действующих на территории области, только два имели генеральную лицензию и три – разрешение на валютные операции.

Банковская система Оренбургской области развивалась подобно тому, как это происходило в России в целом: бурный процесс создания и становления в 1990–1991 гг., а затем резкое сокращение количества банков.

Первый банк в Оренбургской области – «Южный Урал» – был зарегистрирован 4 августа 1989 г. В следующем – 1990-м – году здесь появилось уже 38 кредитных учреждений. В последующие годы образование новых банковских учреждений было уже не столь стремительным, а впоследствии оно сменилось сокращением числа банков. На конец 1993 г. в области было 23 банка, через два года – 21. Сокращению числа банков способствовал ужесточившийся контроль Центробанка за финансовыми институтами. Начавшийся процесс отзыва ЦБР банковских лицензий привел к тому, что к концу 1997 г. в Оренбургской области насчитывалось лишь 15 кредитных учреждений, что составляет около 0.88% от общего количества российских банков.

Кроме самих головных банковских учреждений, зарегистрированных в регионе, здесь действуют и филиалы банков, расположенных в других областях России. К концу 1997 г. в Оренбургской области насчитывалось 80 филиалов (из них около 30 принадлежат Сбербанку РФ).

Финансовое состояние

Банковские активы

Финансовое состояние банковской системы Оренбургской области (без филиальной сети) в целом нельзя назвать достаточно устойчивым: деятельность 40% банков по результатам 1997 г. оказалась убыточной.

Основным видом вложений банков Оренбургской области является краткосрочное коммерческое кредитование – около 39% общей суммы активов. Данный вид вложений, как известно, традиционно наиболее рискован – высока вероятность как задержек платежей, так и невозврата средств. Рассматриваемый регион не является в этом смысле исключением: просроченные кредиты составляют более 20% выданных местными банками кредитов.

Более надежные виды вложений, как, например, размещение средств в государственные и муниципальные долговые обязательства, не пользуются популярностью у оренбургских банков – на их долю приходится около 1.2 и 0.1% активов соответственно. Вложения в негосударственные ценные бумаги составляют около 2% от активов.

Источником для формирования вложений являются в основном собственные средства банков (более 140.3 млрд. руб., или 35.3% общей суммы пассивов), а также привлеченные средства физических (87.9 млрд. руб., 22%) и юридических (в виде вкладов и депозитов – 4.5 млрд. руб., 1.2%; в виде остатков на расчетных и текущих счетах – 61.7 млрд. руб., 15.5%) лиц.

Баланс банковской системы Оренбургской области на 1 января 1998 г., млрд. руб.

Активы	397.7
Кредиты	199.5
Предприятиям	
в рублях	189.4
в валюте	0.4
Другим банкам	
в рублях	3.2
в валюте	6.5
ГКО	4.8
Другие активы	108.4
Пассивы	397.7
Текущие счета	61.7
Депозиты населения	87.9
Депозиты предприятий	4.5
Кредиты банков	
в рублях	0.3
в валюте	0.0
Чистая прибыль	-5.2
Собственные средства	140.3
Другие пассивы	108.2

Тенденции развития

В ближайшее время вероятно сокращение количества местных банков. Региональные банки имеют, как правило, ограниченные возможности для привлечения ресурсов: будучи небольшими, они оторваны от основных финансовых центров по валютным операциям и рынку государственных ценных бумаг, сосредоточенных в Москве. Таким образом, источники дохода (высокодоходные и с малой долей риска, такие как ГКО/ОФЗ), которые используются крупными московскими коммерческими банками для упрочения своего финансового положения, недоступны банкам региона. Областные финансовые структуры были ограничены в своей деятельности простыми кредитными операциями с небольшим количеством клиентов. При предоставлении кредитов региональным предприятиям местные банки сталкиваются с двумя основными проблемами: высокая степень риска и форма погашения кредита. Областные кредитные организации не обладают достаточными средствами для осуществления полного или частичного контроля над своими клиентами-предприятиями, что является обычной практикой крупных московских банков в целях обеспечения гарантии займов.

Следует, таким образом, ожидать поглощения мелких банков более крупными, причем, скорее всего, крупные московские финансовые структуры будут расширять сеть своих филиалов и вытеснять местные кредитные учреждения. Процесс же сокращения количества коммерческих банков является здоровой реорганизацией банковской системы на конкурентных условиях.

Региональный долг

Долг Оренбургской области не превышает 5% от ВРП

Общий долг Оренбургской области на 1 января 1998 г. составил около 1220 млрд. руб. (190 млн. долл.). Основную часть долга составляют региональные государственные облигации. Кроме того, в 1998 г. должны быть погашены жилищный заем и долговые обязательства администрации Оренбургской области. В соответствии с официальными оценками общий региональный долг возрос в 1997 г. в рублевом выражении более чем на 1050 млрд. руб. Отношение долга к ВРП изменилось с 0.8% в 1996 г. до 4.1% в 1997 г.

Внешний долг

Оренбургская область на 1 января 1998 г. не имела внешнего долга.

Внутренний долг

Внутренний долг Оренбургской области состоит в основном из заимствований, осуществленных региональным правительством. Внутренний долг также включает в себя долги местных властей и внебюджетных фондов.

Долг правительства Оренбургской области возник в 1994 г., когда администрация региона выпустила жилищный заем со сроком погашения через 3.5 года. Объем эмиссии составил 13 млрд. руб., облигации являются беспроцентными бумагами с выплатой дохода одновременно – при погашении. Доход по облигациям может быть в натуральной или денежной форме.

В 1995 г. были выпущены долговые обязательства администрации со сроком погашения 3.5 года. Объем выпуска – 100 млрд. руб., выплата процентов и погашение долговых обязательств производятся ежеквартально. Процентная ставка устанавливается равной ставке срочного депозита Сбербанка на 3 месяца для физических лиц плюс 5 процентных пунктов.

Государственные облигации

Основную часть долга правительства Оренбургской области составляют государственные именные облигации (ОГКО) – 1 трлн. руб. (154 млн. долл.), или 82% от общего долга. Решение об их выпуске было принято в ноябре 1996 г. Законодательным собранием региона. На основании данного решения был принят Закон «О государственном займе Оренбургской области в 1997 г.», утвержденный главой администрации. Общий объем выпуска равен 1 трлн. руб. Размещение займа происходило несколькими траншами в течение апреля–декабря 1997 г.

Кредитный рейтинг

Оренбургская область на 1 января 1998 г. не имела международного кредитного рейтинга.

Доходы населения и социальная сфера

Доходы и заработная плата

В реальном выражении денежные доходы населения области, как и в целом по РФ, резко сократились после либерализации цен в 1992 г. Наибольший спад данного показателя наблюдался в 1992 и 1995 гг. (на 30 и 24% соответственно).

Изменение структуры доходов

Доля заработной платы в денежных доходах упала до 43.9% в 1996 г. по сравнению с 66.2% в 1992 г. Доходы от собственности и предпринимательской деятельности за тот же период возросли с 16.4 до 39.0% от доходов. Доля социальных трансфертов снизилась с 17.4% в 1993 г. до 16.6% в 1996 г. В 1996 г. доля населения с доходами ниже прожиточного минимума составила 27.3%, значительно сократившись по сравнению с показателем 1994 г., когда 46.3% населения имели доход ниже прожиточного минимума.

Реальные денежные доходы населения в 1996 г. по сравнению с предыдущим годом упали на 6%. По предварительным данным, за первую половину 1997 г. реальные денежные доходы возросли на 20% к соответствующему периоду предыдущего года. В последние годы большая часть заработной платы не выплачивается вовремя. Задержки в выплате зарплат, пенсий и пособий не превышают в регионе 3–4 месяцев (в других районах РФ данный показатель находится на уровне 5–7 месяцев). Задолженность по зарплате в 1995 г. была на уровне 349 млрд. руб. В 1996 г. она увеличилась почти в два раза и составила 868 млрд. руб. На 1 января 1998 г. сум-

Структура денежных доходов и расходов населения, %

	1993 г.	1994 г.	1995 г.	1996 г.
Доходы	100	100	100	100
Оплата труда	66.2	58.4	53.5	43.9
Социальные трансферты	17.4	18.3	18.1	16.6
Доходы от собственности и предпринимательской деятельности	16.4	23.3	28.4	39.5
Расходы	68.6	73.2	71.6	71.5
Покупка товаров и услуг	54.0	53.8	55.6	56.8
Платежи и взносы	7.8	7.8	6.3	6.8
Накопление сбережений во вкладах и ценных бумагах	6.0	7.8	5.7	2.7
Покупка валюты	0.7	3.5	3.9	5.1
Прочие расходы	0.1	0.3	0.1	0.2
Прирост денег на руках у населения	31.4	26.8	28.4	28.4

марная задолженность по заработной плате составила 838 млрд. руб. (на 1 декабря 1997 г. этот показатель был равен 1020 млрд. руб.).

Средний уровень денежных доходов населения по состоянию на август 1997 г. составил 656.4 тыс. руб. (при среднероссийском показателе в 882.8 тыс. руб.).

Занятость населения

Низкий уровень безработицы

Уровень занятости населения в целом по Российской Федерации упал за время экономических реформ. В то же время его сокращение было значительно меньше падения реального производства.

В Оренбургской области уровень безработицы ниже общероссийского. В 1996 г. он составил 1.1% от экономически активного населения (в 1993 г. этот показатель был равен 0.3%). Количество безработных в 1996 г. увеличилось на 9% по сравнению с предыдущим годом (в 1993 г. число безработных возросло на 4%). Более 70% безработных составляют женщины.

Образование

Общее число ВУЗов в области в 1996/1997 гг. равнялось 5, число обучающихся в них студентов – 31.6 тыс. чел. (что составляет примерно 14.2 чел. на 1 тыс. чел. населения).

Материал подготовлен Аналитическим отделом Казначейского Управления «ДиалогБанка» – совместно с аналитической лабораторией «Веди» и основан на информации, являющейся, по мнению «ДиалогБанка», надежной. В то же время «ДиалогБанк» не несет ответственности за точность и полноту информации, содержащейся в настоящей публикации, а также за любые убытки и потери, понесенные в результате совершения операций с использованием содержащихся в обзоре информации, оценок и анализа. При воспроизведении настоящей публикации или любой ее части ссылка на источник обязательна.

Казначейское Управление АКБ «ДиалогБанка»

Главный Экономист Банка – Ведев Алексей Леонидович.
Клиентское обслуживание на рынке долговых обязательств - Лунькова Ирина, Бобкова Тамара.
Информационно-аналитическая группа – Широкова Ольга, Илющенко Вера.
Начальник Казначейского Управления – Зезюлина Александра Сергеевна.

Начальник Управления расчетно-кассового обслуживания – Колесников Владимир Сергеевич.

125047, Россия, Москва, 1-я Тверская-Ямская ул. 23. Тел.: (7-095) 244-8960, факс: (7-095) 244-8929.
E-mail: TREASURY@DIALOGBANK.COM, Internet: WWW.DIALOGBANK.COM