

КРИЗИС-2020: ПОСЛЕДСТВИЯ И РИСКИ ДЛЯ РОССИЙСКОЙ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ

Ю. М. ГОРЛИН
В. Ю. ЛЯШОК

Эпидемиологический кризис 2020 г. оказал значительное влияние на многие сферы социальной и экономической жизни, в том числе на российскую пенсионную систему. Однако, с точки зрения получателей пенсий, такое влияние было минимальным и связано только с мерами по самоизоляции, тогда как размеры пенсий оставались неизменными. В то же время снижение фонда оплаты труда и уменьшение ставки страховых взносов для малого и среднего бизнеса существенно увеличивают зависимость пенсионной системы от федерального бюджета.

Статья подготовлена в рамках выполнения научно-исследовательской работы государственного задания РАНХиГС.

Ключевые слова: пенсии, система обязательного пенсионного страхования, ставка страховых взносов, трансферты, фонд оплаты труда, малый и средний бизнес, ковидный кризис.

Меры, принятые в России и в мире в целях противодействия коронавирусной пандемии, снижение цен на нефть в совокупности с накопившимися российскими институциональными проблемами уже оказали и будут оказывать в ближайшие несколько лет существенное воздействие на многие сферы социальной и экономической жизни. Не будет исключением, хотя, возможно, сравнительно в меньшей степени, и российская система обязательного пенсионного страхования (далее – система ОПС).

Основным и непосредственным, негативным для пенсионной системы фактором, вызванным пандемией, является сокращение ее доходной базы, формируемой за счет страховых взносов, начисляемых на заработную плату.

Доходы от страховых взносов (на 2020 г. планировались в размере 5,65 трлн. руб.) составляют около 75% расходов на выплату страховых пенсий. Остающиеся 25% обеспечиваются

трансфертами федерального бюджета на финансирование системы ОПС (далее – трансферты).

Снижение доходов от страховых взносов будет происходить в связи с:

- уменьшением фонда оплаты труда, на который начисляются страховые взносы (далее – ФОТ);
- принятием решения о снижении ставки страховых взносов на обязательное социальное страхование для малого и среднего бизнеса (далее – МСБ).

Оценка влияния на уровень пенсий неработающих пенсионеров

В 2018 г. в связи с повышением пенсионного возраста и в целях обеспечения гарантий роста пенсий в 2019–2024 гг. были законодательно утверждены размеры стоимости одного пенсионного коэффициента и фиксированной выплаты, определяющие величины индексации страховых пенсий. (См. табл. 1.)

Таблица 1
Размер индексации страховых пенсий, в %

2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
6,6	6,3	5,9	5,6	5,5

Источник: Росстат.

Горлин Юрий Михайлович, заместитель директора Института социального анализа и прогнозирования РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, канд. экон. наук (Москва), e-mail: gorlin-ym@ranepa.ru; Ляшок Виктор Юрьевич, старший научный сотрудник РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, канд. экон. наук (Москва), e-mail: victorlyashok@gmail.com

Если полагаться на имеющиеся прогнозные оценки инфляции на период 2020–2024 гг., не превышающие 4%, то рост пенсий будет опережать инфляцию, причем существенно. Поэтому не будет необходимости дополнительно ускорять индексацию пенсий – уже планируемый их рост обеспечит увеличение реальных доходов неработающих пенсионеров.

Оценка влияния на величину трансфертов

Оценка производилась на период 2020–2024 гг., отдельно моделировался эффект от снижения фонда оплаты труда и от уменьшения ставки страховых взносов малого и среднего бизнеса.

Фактор снижения фонда оплаты труда

Расчеты были выполнены исходя из прогнозируемого снижения ВВП по итогам 2020 г. на 5% при двух сценариях восстановления экономики после 2020 г.:

- рост ВВП, начиная с 2021 г., выйдет на планировавшийся ранее уровень 3,1–3,3%;
- рост ВВП будет более умеренным и в среднем за этот период составит около 1,5%.

В обоих сценариях предполагается, что доля фонда оплаты труда, на которую начисляются страховые взносы, в ВВП в этот период остается постоянной. (Результаты расчетов представлены в табл. 2.)

Снижение ВВП и, соответственно, фонда оплаты труда на 5% в 2020 г. обуславливает необходимость увеличения трансфертов на 0,4% ВВП. В целом за период 2021–2024 гг. потребность в трансфертах увеличится на 0,4% ВВП (в среднем за год) при экономическом росте около 3% в год и на 0,6% ВВП в год при ежегодном росте экономики на уровне 1,5%¹.

Фактор снижения ставки страховых взносов для малого и среднего бизнеса

В качестве одной из антикризисных мер было принято решение о снижении с апреля 2020 г. ставок страховых взносов в отношении субъектов МСБ с 30 до 15%. В том числе в части взносов на обязательное пенсионное страхование ставка снижена с 22 до 10% в отношении той части зарплаты, которая превышает МРОТ. При этом новая ставка установлена на бессрочный период.

По оценке Минфина России², это приведет в 2020 г. к сокращению поступлений страховых взносов в систему социального страхования в размере 285 млрд. руб. (оценка, видимо, сделана при допущении, что эти виды бизнеса в условиях кризиса работали бы так же, как и без него).

Без учета последствий кризиса, по нашим оценкам, в результате указанного решения эффективная ставка страховых взносов в ПФР для малого и среднего бизнеса с 1 апреля в среднем снизилась с 21,5–21,8 до 15,5–16%.

Таблица 2

Прогноз потребности в дополнительных трансфертах в связи со снижением ФОТ, млрд. руб.

Динамика роста ВВП, в %		Потребность в дополнительных трансфертах					
2020 г.	2021-2024 гг.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Итого 2020-2024 гг.
-5	3,1-3,3	375	410	438	463	496	2182
	1,5	375	496	626	765	934	3196

Источник: оценки авторов.

¹ Риск необходимости значимого увеличения трансферта в 2020–2024 гг. обусловлен тем, что в связи с повышением пенсионного возраста параметры индексации страховых пенсий, в отличие от ранее действовавшего порядка, были законодательно установлены сразу на 6 лет. Таким образом, как бы был «взят кредит» под фиксированную ставку на длительный срок в условиях достаточно высокой неопределенности. На риск такого подхода к установлению параметров индексации страховых пенсий было указано в работе: Горлин Ю.М., Ляшок В.Ю. Повышение пенсионного возраста: пейзаж после... – М., 2019.

² URL: <http://government.ru/news/39321/>

Это эквивалентно снижению доходов ПФР от страховых взносов на 210–215 млрд. руб., что сопоставимо с вышеприведенной оценкой Минфина России по всем социальным внебюджетным фондам.

В последующие годы в номинальном выражении потребность в дополнительном объеме трансфертов будет увеличиваться в соответствии с ростом ФОТ. (См. табл. 3.) В долях ВВП это эквивалентно 0,2% в 2020 г. и 0,25% в 2021–2024 гг.

В текущей кризисной ситуации снижение страховых выплат следует рассматривать прежде всего как меру поддержки малого и среднего бизнеса.

Оценка совокупного влияния факторов на трансферт

Совокупное влияние рассмотренных выше факторов некорректно рассчитывать суммированием оценок каждого из них. Дело в том, что оценка эффекта снижения ставки страховых взносов сделана при допущении, что кризис не оказывает влияния на деятельность малого и среднего бизнеса. Между тем сокращение ФОТ в результате кризиса уменьшит эффект от снижения ставки страховых взносов для МСБ.

Прогнозные оценки дополнительной потребности в трансфертах на период до 2024 г., учитывающие интегральный эффект снижения фонда оплаты труда и ставки страховых взносов для малого и среднего бизнеса, представлены в табл. 4.

В результате совокупного действия обоих факторов трансферты необходимо будет увеличить на 0,5% ВВП при ежегодном экономическом росте на 3% и в среднем на 0,7% ВВП в год при росте экономики на 1,5%.

Полученные в результате моделирования оценки влияния последствий коронавирусного кризиса на российскую систему обязательного пенсионного страхования на период 2020–2024 гг. позволяют сделать следующие выводы:

- кризис практически не окажет негативного влияния на уровень страховых пенсий, размер индексации которых гарантирован законодательными решениями, принятыми в 2018 г. в связи с повышением пенсионного возраста, и будет значимо превышать инфляцию, обеспечивая тем самым рост реальных доходов неработающих пенсионеров;
- снижение ВВП и вызванное этим сокращение поступлений страховых взносов на

Таблица 3
Прогноз потребности в дополнительных трансфертах в связи со снижением ставки страховых взносов, млрд. руб.

Годы	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Итого 2020-2024 гг.
Потребность в дополнительных трансфертах	213	304	325	343	367	1551

Источник: оценки авторов.

Таблица 4
Прогноз потребности в дополнительном объеме трансфертов в связи с совокупным влиянием снижения ФОТ и ставки страховых взносов, млрд. руб.

Динамика роста ВВП, в %		Потребность в дополнительных трансфертах				
2020 г.	2021-2024 гг.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
-5	3,1-3,3	495	571	610	644	690
	1,5	375	654	793	938	1117

Источник: оценки авторов.

обязательное пенсионное страхование (в условиях законодательно установленных размеров индексации пенсий) обуславливают необходимость увеличения бюджетных трансфертов на ОПС в 2020–2024 гг., которое в зависимости от темпов восстановительного роста может составить 0,4–0,6% ВВП ежегодно;

- принятое в целях поддержки предприятий малого и среднего бизнеса решение о снижении для них ставки страховых взносов приведет к уменьшению до-

ходов пенсионной системы, что также потребует ежегодного дополнительного увеличения трансферта на 0,2–0,25% ВВП. В результате будет происходить рост зависимости страховой пенсионной системы от бюджетных трансфертов. Трансферт в 2020 г. может увеличиться до 2,1%, в период 2021–2024 гг. он будет сохраняться на этом уровне при росте ВВП примерно на 1,5% и снизится к 2024 г. до 1,8% ВВП при экономическом росте в 3%. ■

Crisis 2020: Impacts and Risks for Russian Pension System

Yury M. Gorlin – Deputy Director of the Institute for Social Analysis and Forecasting, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Candidate of Economic Sciences (Moscow, Russia). E-mail: gorlin-ym@ranepa.ru

Victor Yu. Lyashok – Senior Researcher of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Candidate of Economic Sciences (Moscow, Russia). E-mail: victorlyashok@gmail.com

Epidemiological crisis 2020 had a significant impact on multiple spheres of social and economic life, including Russian pension system. However, from perspective of pension recipients, this impact was minimum and associated only with lockdown measures, although the pension rate remained unchanged. Meanwhile, the reduction in payroll budget and decrease in premium rate for small and medium-sized business substantially increase the dependence of pension system on federal budget.

The article was written on the basis of the RANEPА state assignment research programme.

Key words: pensions, system of mandatory pension insurance, the rate of insurance contributions, transfers, payroll budget, small and medium-sized business, coronavirus-induced crisis.