

ВЛИЯНИЕ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА НА ГЛОБАЛЬНЫЕ ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ

А. Ю. КНОБЕЛЬ
Н. С. ПЫЖИКОВ
А. Н. КУТОВАЯ

Авторы анализируют влияние пандемии на мировые интеграционные проекты. COVID-19 может привести к отсрочке переговоров и даты вступления в силу региональных торговых соглашений, способствуя переводу переговорных процессов в формат видеоконференции. Ряд интеграционных объединений предпринимают скоординированные попытки противостоять пандемии, среди них Европейский союз и Евразийский экономический союз. Отдельные страны договариваются об упрощении процедур торговли с партнерами по зоне свободной торговли. Наконец, пандемия может в дальнейшем оказать влияние на содержание торговых соглашений, придав особое значение обеспечению устойчивости цепочек поставок.

Статья подготовлена в рамках выполнения научно-исследовательской работы государственного задания РАНХиГС при Президенте Российской Федерации.

Ключевые слова: пандемия, коронавирус, COVID-19, интеграция, торговые соглашения, ЕАЭС, ЕС.

Введение

Пандемия оказывает влияние на снижение темпов роста мировой экономики и международной торговли, а также на текущие интеграционные процессы в мире. В период пика пандемии страны откладывали решения о начале переговорных процессов по торговым соглашениям, приостанавливали уже инициированные переговоры и обсуждения, оказывались не в состоянии их ратифицировать, что в отдельных случаях привело к отсрочке даты вступления в силу интеграционных проектов. В некоторых случаях представители отраслей требовали перенести на более поздние сроки даты вступления в силу торговых соглашений по причине невозможности адаптации к новым правилам торговли между партнерами.

Ряд стран используют специальные (связанные с пандемией) меры для упрощения процедур торговли с партнерами по соглашениям о свободной торговле. В рамках инте-

грационных процессов с более глубокой степенью интеграции стороны также разрабатывают и применяют меры по либерализации торговли товарами с третьими странами, направленные на предупреждение и предотвращение распространения инфекции.

В условиях стремительного роста торговой-политической неопределенности необходимой представляется консолидация сил, в том числе в рамках региональных торговых соглашений и более глубоких интеграционных объединений, позволяющих максимально задействовать их потенциал в борьбе с пандемией.

Смещение сроков переговорных процессов и вступления в силу региональных торговых соглашений

По состоянию на сегодняшний день в мире инициирована и идет работа по созданию более чем 30 преференциальных торговых соглашений¹ с разной степенью «глубины» регу-

Кнобель Александр Юрьевич, заведующий лабораторией международной торговли Института экономической политики имени Е.Т. Гайдара; директор Центра исследований международной торговли РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, канд. экон. наук (Москва), e-mail: knobel@ier.ru; *Пыжиков Никита Сергеевич*, заместитель директора Института международной экономики и финансов ВАВТ Минэкономразвития России, руководитель Информационно-аналитического центра Института развития интеграционных процессов ВАВТ (Москва), e-mail: ns.pyzhikov@vavt.ru; *Кутовая Анна Николаевна*, аналитик Института международной экономики и финансов ВАВТ Минэкономразвития России (Москва), e-mail: a.kutovaya@vavt.ru

¹ Для целей настоящей работы авторы отобрали преференциальные торговые соглашения, по формированию которых ведется активная работа между партнерами. Таким образом, не учитывались преференциальные торговые соглашения, по которым были приостановлены торговые переговоры задолго до 2019 г. (к числу таких относится, например, соглашение о свободной торговле между ЕС и Индией).

лирования² и покрытия (товары, услуги, инвестиции). Наибольшее количество таких соглашений сегодня формируется в Азиатском регионе, а также между странами Европы и Азии. (См. рисунок.)

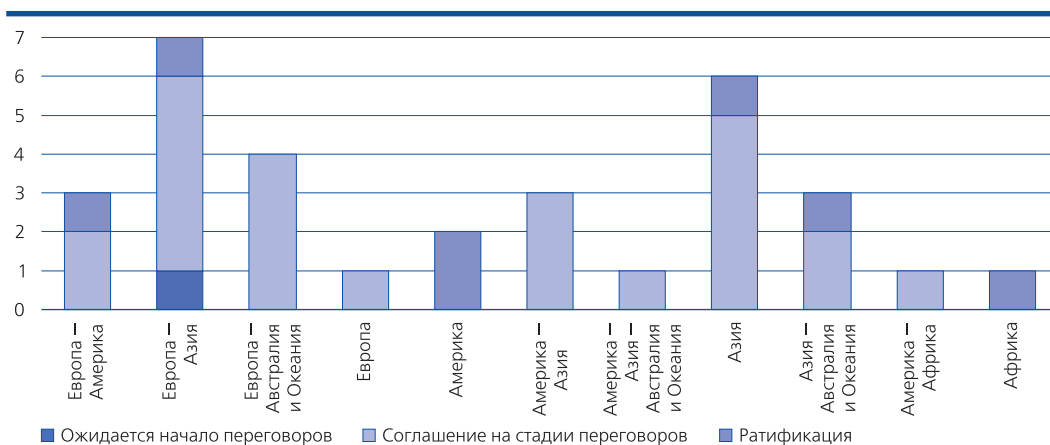
В период пика пандемии официальное заявление о приостановке переговоров было объявлено только Великобританией в контексте формирования соглашения о свободной торговле с Европейским союзом; переговоры возобновились в конце апреля в формате видеоконференций [14].

1 февраля Великобритания вышла из состава ЕС; до 31 декабря 2020 г. здесь действует переходный период, предусматривающий, в том числе, сохранение всех преференций в торговле товарами и услугами между сторонами. В случае невозможности достижения соглашения о свободной торговле к указанному сроку с 1 января 2021 г. к товарам из Великобритании, экспортируемым в ЕС, будет применяться тарифная ставка режима наибольшего благоприятствования (РНБ), и на-

оборот. Согласно последнему доступному обзору торговой политики ЕС в ВТО средняя ставка РНБ тарифа Европейского союза по отношению к сельскохозяйственной продукции из третьих стран составляет 14,2%, по отношению к промышленным товарам — 4,2% [15]. По оценкам Конфедерации британской промышленности (CBI), 90% стоимостного объема экспорта британских товаров в ЕС будет облагаться тарифами в случае невозможности достижения торгового соглашения к концу года, а средневзвешенный тариф на товары, экспортируемые из Великобритании в ЕС, составит 4,3%, из ЕС в Великобританию — 5,7% [7]. Поставщики услуг также столкнутся с возросшим количеством барьеров (особенно в сфере финансовых услуг) [9].

Ранее, еще до остановки переговорного процесса, эксперты неоднократно отмечали чрезмерную амбициозность сроков для формирования соглашения о свободной торговле между ЕС и Великобританией [14]. Принимая во внимание отягчающее обстоятельство в

Число формирующихся преференциальных торговых соглашений в 2020 г. по географическим направлениям и статусу реализации



Источник: составлено авторами.

² «Глубина» регулирования торгового соглашения измеряется наличием положений формата ВТО+ и ВТО-Х. В первом случае речь идет о внедрении расширенных договоренностей стран-членов ВТО в рамках текущего переговорного мандата (например, по санитарным и фитосанитарным мерам), во втором — о включении в текст соглашения вопросов нового поколения, которые не входят в текущий мандат переговоров (например, положения по электронной коммерции и защите окружающей среды).

виде пандемии, вероятность заключения торгового соглашения к концу года существенно снижается. Важно отметить, что правительство Великобритании не предпринимало попытки перенести сроки переходного периода после обращения об остановке переговоров. ЕС, со своей стороны, заявил, что будет открыт для запросов о продлении переходного периода, если такая просьба поступит [12]. Параллельно с формированием торгового соглашения с ЕС Великобритания инициировала переговоры по соглашениям о свободной торговле с США, Японией, Австралией и Новой Зеландией.

Работа по одному из крупнейших интеграционных проектов в Азиатском регионе – Всеобъемлющему региональному экономическому партнерству³ (далее – ВРЭП) также замедлилась. Последнее заседание Комитета по торговым переговорам ВРЭП проводилось 20–24 апреля 2020 г. уже в формате видеоконференции. Ранее, в ноябре 2019 г., лидеры стран ВРЭП взяли на себя обязательство подписать в 2020 г. торговое соглашение, учитывая высокую степень готовности его текста (20 глав из 25 согласованы) [6]. В нынешней же ситуации можно ожидать, что сроки подписания ВРЭП могут быть сдвинуты на 2021 г.

Информация о приостановке переговоров в связи с пандемией по другим формируемым преференциальным торговым соглашениям пока не была опубликована, однако, учитывая введение многими странами ограничений на передвижение, можно предположить, что часть обсуждений была переведена в формат видеоконференции, что вряд ли обеспечит темп, аналогичный очным переговорам, учитывая специфику переговорного процесса, когда неформальное обсуждение в перерыве

между раундами способно «закрыть» трудно-разрешимые вопросы.

Россия и Южная Корея в рамках формирования двустороннего соглашения об экономическом партнерстве перешли на переговоры в формате видеоконференции. Данное соглашение покрывает только вопросы доступа услуг и инвестиций на рынки партнеров, в этой связи оно планируется к заключению только Россией в отрыве от Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Что касается ЕАЭС, то в настоящее время в стадии переговоров находятся соглашения между ним и Египтом, а также Израилем, планируется начало переговоров с Индией (мандат для проведения переговоров получен). В рамках формирования соглашения о свободной торговле между ЕАЭС и Египтом было проведено три раунда, четвертый был назначен на первую половину 2020 г., но так и не состоялся по причине пандемии. Между ЕАЭС и Израилем проведено шесть раундов переговоров. Что касается соглашения с Индией, то еще в 2018 г. со стороны ЕЭК были подготовлены и представлены на рассмотрение индийских партнеров первоначальные предложения по проекту соглашения, однако сроки проведения первого раунда переговоров до сих пор не были определены [3]. Информация о переносе переговоров с Израилем и Египтом не поступала – вероятнее всего, обсуждения отдельных регуляторных вопросов были переведены в формат видеоконференции.

Помимо торможения переговорного процесса, была отсрочена дата вступления в силу отдельных интеграционных проектов. К ним относится прежде всего Африканская континентальная зона свободной торговли (AfCFTA)⁴.

³ Всеобъемлющее региональное экономическое партнерство (ВРЭП) представляет собой соглашение о создании зоны свободной торговли. Его участниками являются 10 государств—членов АСЕАН (Бруней, Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Лаос, Малайзия, Мьянма, Сингапур, Таиланд, Филиппины), а также Австралия, Индия, Китай, Новая Зеландия, Республика Корея и Япония. ВРЭП задумывался как китайская альтернатива Транстихоокеанскому партнерству, которое было инициировано США. Переговоры по формированию ВРЭП ведутся с 2013 г. В ноябре 2019 г. Индия вышла из числа участников ВРЭП по причине невозможности договориться с другими членами будущего интеграционного блока о доступе на рынки товаров и услуг.

⁴ AfCFTA представляет собой соглашение о зоне свободной торговли, куда входят 55 стран Африканского континента. Согласно договоренностям членов AfCFTA соглашение вступает в силу поэтапно, где финальный этап – снижение и отмена ставок ввозных таможенных пошлин. Большая часть остальных договоренностей действует с 30 мая 2019 г.

Изначально планировалось, что либерализация тарифов, согласно условиям соглашения, произойдет 1 июля, однако в связи с пандемией 54 подписанта были вынуждены отложить этот шаг на неопределенный срок [5].

Торговое соглашение между США, Канадой и Мексикой (USMCA) было ратифицировано всеми его членами и вступило в силу 1 июля. При этом автомобильные производители и представляющие их ассоциации США и Мексики неоднократно обращались к своим правительствам с просьбой отсрочить дату вступления в силу USMCA из-за невозможности адаптировать свои производства под правила нового соглашения в условиях пандемии COVID-19 [10].

Специальные меры, вводимые партнерами в рамках интеграционных объединений⁵

Европейская комиссия одобрила просьбы стран ЕС и Великобритании о временной отмене таможенных пошлин и НДС на ввозимые медицинские приборы и защитное оборудование для борьбы с эпидемией с 30 января 2020 г. [8].

В конце марта текущего года индийская сторона призвала страны, с которыми она заключила соглашения о свободной торговле, разрешить импорт индийских товаров без сертификатов происхождения, поскольку в настоящее время местные власти физически не могут выдать этот документ в связи с распространением коронавируса [13]. Генеральный директорат по внешней торговле Индии в официальном письме заявил, что страна будет соблюдать условия в рамках своих преференциальных торговых соглашений только в случае, если правительства соответствующих стран введут аналогичные меры. Директорат также сообщил, что в связи с нынешними исключительными обстоятельствами соответствующие

индийские ведомства будут выдавать сертификаты происхождения товаров уже после того, как откроют свои офисы. Индия имеет соглашения о свободной торговле с АСЕАН, Сингапуром, Южной Кореей, Японией, Шри-Ланкой, Таиландом и Малайзией.

25 марта 2020 г. Евразийской экономической комиссией было принято решение обнулить пошлины на товары, ввозимые для предупреждения и предотвращения распространения коронавирусной инфекции [2]. 3 апреля Совет ЕЭК утвердил расширенный перечень товаров критического импорта (продукты питания, лекарственные средства, электронные термометры и бесконтактные градусники, эндоскопы, одноразовые пипетки, передвижные дезинфекционные установки); в отношении них предоставлялась тарифная льгота в виде освобождения от уплаты ввозных таможенных пошлин при импорте на территорию ЕАЭС с 1 апреля по 30 июня 2020 г. включительно [1]. Кроме того, согласно решению Совета ЕЭК от 03.04.2020 г. № 36 для подтверждения страны происхождения может представляться электронная или бумажная копия сертификата о происхождении товара при условии обязательного последующего представления оригинала указанного сертификата в срок не позднее 6 месяцев с даты регистрации декларации на товары [1]. Последняя мера была введена также в целях предупреждения и предотвращения распространения коронавирусной инфекции.

Заключение

В настоящее время большое число интеграционных проектов может оказаться под угрозой отсрочки, вызванной пандемией. Это, в свою очередь, приведет к дополнительному росту торгово-политической неопределенности в мировой экономике и невозможности выхода на высокие темпы ее роста. Торговые со-

⁵ В данном разделе авторы рассматривают меры по упрощению процедур торговли с партнерами по соглашениям о свободной торговле, применение которых вызвано пандемией коронавируса, в рамках более глубоких форм интеграции, – меры по либерализации торговли товарами с третьими странами, направленные на предупреждение и предотвращение распространения коронавирусной инфекции. Меры, вводимые с целью ограничения торговли, не рассматриваются.

глашения ЕАЭС с третьими странами также подвергнутся влиянию текущей ситуации — вероятнее всего, замедлится прогресс по текущим переговорным трекам и будет отложено на неопределенный срок дата начала переговоров с индийской стороной.

Важно отметить, что по состоянию на сегодняшний день немного стран предприняли меры, предполагающие использование инструментария торговых соглашений с третьими странами, а также более глубоких объединений для минимизации негативных последствий пандемии. ЕЭК обнулила ставки ввозных таможенных пошлин в отношении продукции, ввозимой для предупреждения и предотвращения распространения коронавирусной инфекции, а также приняла решение об отмене необходимости представления оригинала сертификата происхождения для нее на опреде-

ленный срок. Европейский союз в дополнение к тарифам снизил НДС в отношении таких товаров. Индия добилась отмены необходимости предоставления партнерам по торговым соглашениям сертификата происхождения для национальных товаров, поставляемых на их рынки.

Пандемия может также оказать влияние на содержание будущих торговых соглашений. В условиях повсеместного введения торговых мер, ограничивающих экспорт товаров, на первое место выступает задача обеспечения бесперебойной работы цепочек поставок. Таким образом, в будущем можно ожидать включения в преференциальные торговые соглашения регуляторных положений и обязательств по обеспечению устойчивости цепочек поставок, включая механизмы консультаций. ■

Литература

1. Альта-софт. Решение Совета ЕЭК от 03.04.2020 г. № 36. URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/20sr0036>
2. ЕАЭС. О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза и об утверждении перечня товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза в целях реализации государствами — членами Евразийского экономического союза. URL: https://docs.eaunion.org/docs/ru-ru/01025251/err_24032020_21
3. Евразийская экономическая комиссия. Проводимые переговоры по заключению соглашений о свободной торговле по состоянию на декабрь 2019 г. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotpr/sogl_torg/Documents/Проводимые_переговоры_сст_сайт.pdf
4. ЕЭК. Совет ЕЭК расширил перечень товаров, освобожденных от ввозной таможенной пошлины, и упростил требования к сертификатам о происхождении товара. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/03-04-2020-2.aspx>
5. African Union. Operational Phase of the African Continental Free Trade Area Launched. URL: <https://au.int/en/articles/operational-phase-african-continental-free-trade-area-launched>
6. ASEAN. RCEP leaders agree to sign trade pact in 2020. URL: <https://asean.org/rcep-leaders-agree-sign-trade-pact-2020>
7. CBI. Modelling the future: estimating the impact of Brexit. URL: <https://www.cbi.org.uk/media/2169/2019-03-modelling-the-future-estimating-the-impact-of-brexite.pdf>
8. European Commission. Coronavirus: Commission waives customs duties and VAT on the import of medical equipment from non-EU countries. URL: https://macmap.org/OfflineDocument/Covid19/COVID_EUN_2.pdf
9. European Parliament. Future EU-UK trade relationship. URL: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2020/646185/EPRS_BRI\(2020\)646185_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2020/646185/EPRS_BRI(2020)646185_EN.pdf)
10. Inside US Trade. Citing COVID-19 concerns, auto groups call on Congress to delay June 1 USMCA entry into force. URL: <https://insidetrade.com/content/citing-covid-19-concerns-auto-groups-call-congress-delay-june-1-usmca-entry-force>
11. Lexology. Brexit — Where do we stand and what happens now? URL: <https://www.lexology.com/library/detail.aspx?g=6fca5204-ba52-4103-b4b0-aa6651d80762>
12. Reuters. EU pushes Britain to extend Brexit talks over virus outbreak: URL: <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-britain-eu/eu-pushes-britain-to-extend-brexite-talks-over-virus-outbreak-idUSKBN21H1VP>

13. The Economic Times. Covid-19: India asks FTA partners to temporarily allow imports without certificate of origin. URL: <https://economictimes.indiatimes.com/news/economy/foreign-trade/coronavirus-india-urges-fta-partners-to-temporarily-allow-imports-without-certificate-of-origin/articleshow/74873794.cms>
14. UK Government. Latest on EU negotiations: 17 March 2020. URL: <https://www.gov.uk/government/news/latest-on-eu-negotiations-17-march-2020>
15. WTO. Trade policy review: European Union. URL: https://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/s395_e.pdf

References

1. Alta-soft. Decision of EAEC of 03.04.2020 No. 36. URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/20sr0036>
2. EAEC. On Introduction of Amendments in Some Decisions of Customs Union Commission and on Approval of the List of Goods Imported to the Territory of the Eurasian Economic Union for the commercialization by the member states of the Eurasian Economic Union. URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01025251/err_24032020_21
3. Eurasian Economic Commission. Conducted negotiations on signing agreements on free trade as of December 2019. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/sog/_torg/Documents/Проводимые_переговоры_сст_сайт.pdf
4. EAEC. EAEC Council extended the list of goods, exempted from import customs duty and liberalized requirements to the certificates on the goods origin. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/03-04-2020-2.aspx>
5. African Union. Operational Phase of the African Continental Free Trade Area Launched. URL: <https://au.int/en/articles/operational-phase-african-continental-free-trade-area-launched>
6. ASEAN. RCEP leaders agree to sign trade pact in 2020. URL: <https://asean.org/rcep-leaders-agree-sign-trade-pact-2020>
7. CBI. Modelling the future: estimating the impact of Brexit. URL: <https://www.cbi.org.uk/media/2169/2019-03-modelling-the-future-estimating-the-impact-of-brexite.pdf>
8. European Commission. Coronavirus: Commission waives customs duties and VAT on the import of medical equipment from non-EU countries. URL: https://macmap.org/OfflineDocument/Covid19/COVID_EUN_2.pdf
9. European Parliament. Future EU-UK trade relationship. URL: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2020/646185/EPRS_BRI\(2020\)646185_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2020/646185/EPRS_BRI(2020)646185_EN.pdf)
10. Inside US Trade. Citing COVID-19 concerns, auto groups call on Congress to delay June 1 USMCA entry into force. URL: <https://insidetrade.com/content/citing-covid-19-concerns-auto-groups-call-congress-delay-june-1-usmca-entry-force>
11. Lexology. Brexit – Where do we stand and what happens now? URL: <https://www.lexology.com/library/detail.aspx?g=6fca5204-ba52-4103-b4b0-aa6651d80762>
12. Reuters. EU pushes Britain to extend Brexit talks over virus outbreak: URL: <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-britain-eu/eu-pushes-britain-to-extend-brexite-talks-over-virus-outbreak-idUSKBN21H1VP>
13. The Economic Times. Covid-19: India asks FTA partners to temporarily allow imports without certificate of origin. URL: <https://economictimes.indiatimes.com/news/economy/foreign-trade/coronavirus-india-urges-fta-partners-to-temporarily-allow-imports-without-certificate-of-origin/articleshow/74873794.cms>
14. UK Government. Latest on EU negotiations: 17 March 2020. URL: <https://www.gov.uk/government/news/latest-on-eu-negotiations-17-march-2020>
15. WTO. Trade policy review: European Union. URL: https://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/s395_e.pdf

Coronavirus Pandemic Impact on the Global Integration Processes

Alexander Yu. Knobel – Head of Foreign Trade Department of the Gaidar Institute; Director of Center for Foreign Trade Department of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Candidate of Economic Sciences (Moscow, Russia). E-mail: knobel@iep.ru

Nikita S. Pyzhikov – Deputy Director of the Institute for International Economics and Finance, Russian Foreign Trade Academy under the Ministry for Economic Development of the Russian Federation (Moscow, Russia). E-mail: ns.pyzhikov@vavt.ru

Anna N. Kutovaya – Researcher of the Institute for International Economics and Finance, Russian Foreign Trade Academy under the Ministry for Economic Development of the Russian Federation (Moscow, Russia).
E-mail: a.kutovaya@vavt.ru

Authors analyze the impact of pandemic on the global integration processes. COVID-19 can lead to postponement of negotiations and dates of entry in force of regional trade agreements facilitating transfer of negotiation processes into videoconferences format. A number of integration associations make a coordinated effort to combat pandemic, among them are European Union and Eurasian Economic Union. Certain countries agree on simplified procedures for trading with partners on free economic zone. Finally, pandemic can in future affect the contents of trade agreements laying stress on sustainability of supply chains.

The article was prepared in the framework of execution of state order by RANEPА.

Key words: pandemic, coronavirus, COVID-19, integration, trade agreements, EAEU, EU.