
Миграционная политика

МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ: НАСЕЛЕНИЕ РОССИИ МОЖЕТ СОКРАТИТЬСЯ*

Никита МКРТЧЯН

Ведущий научный сотрудник РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, канд. геогр. наук. E-mail: mkrtyan-nv@ranepa.ru

Юлия ФЛОРИНСКАЯ

Ведущий научный сотрудник РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, канд. геогр. наук. E-mail: jflorin@yandex.ru

Миграционный прирост населения России продолжает снижаться, что в условиях его естественной убыли грозит возобновлением сокращения населения страны уже в текущем году. Основная причина — уменьшение миграционного прироста с Украиной до обычных значений при слабом восстановлении притока из стран Центральной Азии. Продолжают расти перечисления мигрантов в бюджеты российских регионов.

Ключевые слова: миграция, долговременная миграция, временная миграция, внутрироссийская миграция, разрешения на работу, патенты.

Долговременная миграция

По данным за январь-апрель 2018 г., миграционный прирост населения России составил 57,1 тыс. человек — это меньше, чем за аналогичный период прошлого года (64,9 тыс.) и за ряд предшествующих лет. За первые четыре месяца текущего года прирост за счет международной миграции компенсировал только 47,1% естественной убыли населения, которая возобновилась с 2016 г. Если тенденции миграции и естественного движения населения страны не изменятся, уже в текущем году — впервые с 2009 г. — оно может начать сокращаться.

Продолжающееся снижение миграционного прироста населения России произошло в результате увеличения числа выбытий из страны — оно более значительно, чем рост прибытий. При этом со многими странами СНГ миграционный прирост у РФ в 2018 г. увеличился по сравнению с предшествующими годами, но с Украиной он сократился резко,

до значений начала 2010-х годов. (См. табл. 1.) Это объясняется, по-видимому, консервацией ситуации на востоке Украины и прекращением массовой вынужденной миграции из нее в Россию. Самое сильное увеличение миграционного притока в последние годы отмечено из Таджикистана, который стал крупнейшим миграционным донором России, опередив не только Украину, но также Казахстан и Узбекистан.

Миграционный прирост со странами дальнего зарубежья остается небольшим — его обеспечивают Индия, Грузия, Турция, Вьетнам, Афганистан. В то же время сохраняется убыль в миграции со странами Запада, среди которых Германия, США, Канада. Наблюдается убыль и с КНДР.

Во внутрироссийской миграции в январе-апреле 2018 г. было отмечено увеличение числа фиксируемых статистикой перемещений на 4,2% по сравнению с соответствующим периодом 2017 г. Подобные колебания показателя —

* — Статья из Мониторинга экономической ситуации в России «Тенденции и вызовы социально-экономического развития» № 13 (74) (июль 2018 г.), размещенного на сайте Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара.

не новая тенденция: в таких пределах он колеблется на протяжении нескольких лет, последовавших за резким, более чем двукратным, его ростом в 2011–2013 гг., чему способствовало изменение методики учета миграции с января 2011 г.

Стабилен и перечень центров притяжения населения: уже несколько лет в числе главных из них Москва, Московская область, Санкт-Петербург, Ленинградская область, Краснодарский край. Как показывают данные за 2017 г., миграционный прирост этих центров более чем на 3/4 обеспечивает внутрироссийская миграция. Помимо этого устойчивый миграционный прирост наблюдался в Калужской, Воронежской, Калининградской областях, г. Севастополе, Республике Татарстан, Тюменской и Новосибирской областях. Но миграционный прирост этих регионов, за исключением Севастополя и Тюменской области, складывается в основном за счет международной миграции.

Большинство регионов России теряют население в результате миграции, в наибольшей степени – Северо-Кавказский, Приволжский,

Сибирский и Дальневосточный федеральные округа. Дальневосточный округ потерял в результате миграции в январе-апреле 2018 г. 5,1 тыс. человек; это меньше, чем за сопоставимый период 2017 г., но цель – прекращение оттока населения из данного мегарегиона – по-прежнему далека от достижения.

Временная миграция

2018 г., как и два предыдущих года, демонстрирует общее снижение численности иностранцев, находящихся на территории России с различными целями. При этом такое снижение происходит плавно, резких провалов в нем не наблюдается; более того, внутригодовые тренды (в том числе весенне-летний подъем показателя) сохраняются. На 1 июня 2018 г. на территории РФ пребывало 9,63 млн. иностранных граждан (на 1 января 2018 г. – 9,24 млн.). (См. рисунок.)

Неизменной остается доля иностранных граждан, прибывших из стран СНГ, – 86% (8,29 млн. на 1 июня 2018 г.). На первом месте здесь по численности – выходцы из Средней Азии, на втором – с Украины, причем первых

Таблица 1
Прирост населения России за счет международной миграции в 2016–2018 гг., тыс. человек

	Январь-апрель 2016 г.	Январь-апрель 2017 г.	Январь-апрель 2018 г.
Международная миграция – всего	71,2	64,9	57,1
в том числе:			
Со странами СНГ	67,9	63,7	54,9
Азербайджан	2,5	1,9	3,0
Армения	2,0	2,4	4,9
Белоруссия	0,5	3,3	3,5
Казахстан	8,9	10,2	10,4
Киргизия	4,4	4,1	4,8
Молдавия	3,6	2,1	3,0
Таджикистан	5,6	8,5	12,1
Туркмения	0,4	0,7	1,0
Узбекистан	4,7	3,1	4,8
Украина	35,3	27,3	7,4
Со странами дальнего зарубежья	3,3	1,2	2,2

Источник: Социально-экономическое положение России. Доклады за 2017–2018 гг. / Росстат.

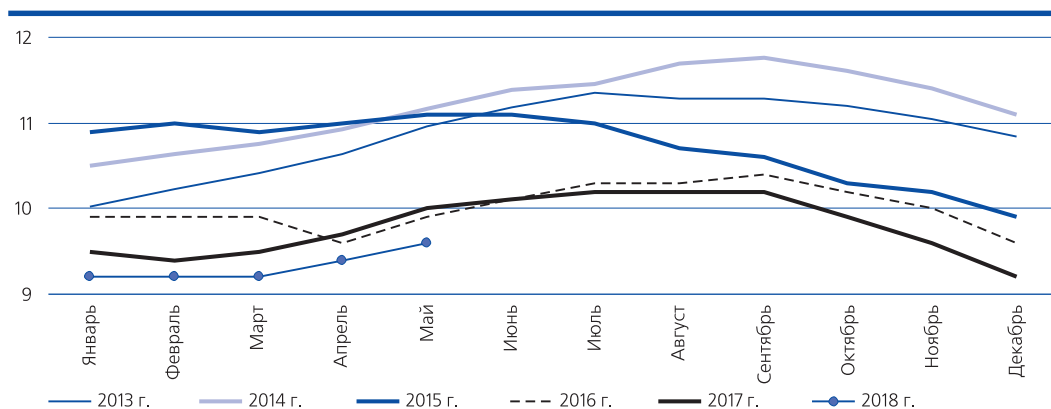
уже почти в два раза больше, чем вторых. (См. табл. 2.)

Потенциал роста временной миграции из стран-членов ЕАЭС исчерпан, что подтверждается данными за 2018 г. Единственное исключение – Киргизия, рост миграции из которой продолжается; по числу находящихся в РФ своих граждан эта страна вышла на четвертое место. Практически полностью восстановилась численность мигрантов – граждан Таджикистана и Азербайджана (по сравнению с уровнем 2014 г.). Растет, но пока еще не достигла

прежних объемов, миграция из Узбекистана. В то же время численность мигрантов из Молдавии и с Украины продолжает падать.

Не удается переломить тенденцию уменьшения численности временно пребывающих на территории РФ иностранцев из развитых стран Запада: по сравнению с 2014 г. этот показатель в среднем снизился на 2/3. (См. табл. 3.) Сокращению при этом подверглись все виды миграции, с любыми целями – больше всего туризм, служебные и деловые поездки.

Пребывание иностранных граждан на территории России (на конец месяца) в 2013–2018 гг., млн. человек



Источник: ГУВМ МВД РФ, ЦБДУИГ.

Таблица 2
Пребывание иностранных граждан из СНГ в России в 2014–2018 гг., человек

	На 02.06.2014	На 01.06.2015	На 01.06.2016	На 01.06.2017.	На 01.06.2018
Азербайджан	603 706	548 870	491 851	536 660	607 736
Армения	509 223	522 757	508 774	507 068	504 835
Белоруссия	415 656	551 886	711 193	676 082	617 633
Казахстан	567 096	664 099	555 435	552 900	459 257
Киргизия	545 502	505 882	565 127	622 899	638 735
Молдавия	584 423	545 963	497 412	430 750	375 568
Таджикистан	1 170 825	999 774	981 353	1 067 247	1 123 954
Узбекистан	2 580 929	2 148 143	1 798 943	1 923 388	2 017 830
Украина	1 638 641	2 582 053	2 385 404	2 246 058	1 941 449
СНГ – всего	8 616 001	9 069 427	8 495 492	8 563 052	8 286 997

Источник: ГУВМ МВД РФ, ЦБДУИГ.

На 1 июня текущего года в РФ пребывало 4,2 млн. трудовых мигрантов, официально въехавших в страну с целью «Работа по найму» (столько же, сколько и годом ранее на ту же дату). Более 96% мигрантов этой категории – выходцы из стран СНГ. По сравнению с прошлым годом несколько выросла численность трудовых мигрантов из Киргизии, Узбекистана, Белоруссии, заметно снизилась – с Украины и из Молдавии; по всем остальным странам значения показателя изменились не существенно.

К 1 июня 2018 г. трудовые мигранты имели на руках 1,85 млн. действительных разрешительных документов для работы (разрешений на работу и патентов), еще около 1,1 млн. че-

ловек имели право работать без таких документов (граждане стран–членов ЕАЭС). Итого, как минимум 69% всех трудовых мигрантов имели потенциальную возможность трудоустроиться официально (это выше уровня начала лета прошлого года на 5%).

О постепенно растущем желании мигрантов легализоваться на рынке труда в России свидетельствуют и данные по числу документов, оформленных в течение года. Итоговое число документов, оформленных в январе-мае 2018 г., превысило соответствующие значения 2016 и 2017 гг. и приближается к уровню 2015 г., хотя уровень 2014 г. пока по-прежнему недостижим. (См. табл. 4.) Вероятно, неизменность основных миграционных правил в сфе-

Таблица 3
Пребывание иностранных граждан из некоторых стран ЕС и США в России в 2014–2018 гг., человек

	На 04.05.2014	На 01.06.2015	На 01.06.2016	На 01.06.2017	На 01.06.2018
ЕС в целом	1166 725	778 843	453 334	453 733	393 369
Германия	348 266	229 336	93 815	103 321	96 033
Испания	76 669	42 838	12 280	14 029	13 086
Италия	75 429	51 631	25 546	25 141	22 470
Великобритания	177 840	107 140	25 941	24 065	20 146
Финляндия	105 989	59 142	82 809	79 025	59 112
Франция	65 701	48 706	28 959	29 337	27 481
США	219 667	137 480	44 604	43 267	38 734

Источник: ГУВМ МВД РФ, ЦБДУИГ.

Таблица 4
Оформление разрешительных документов для работы мигрантов в России в 2014–2018 гг., человек

	Январь-май 2014 г.	Январь-май 2015 г.	Январь-май 2016 г.	Январь-май 2017 г.	Январь-май 2018 г.
Разрешения на работу для ИГ*	562 030	80 856	55 616	54 458	45 915
в том числе:					
Разрешения на работу для КС*	26 739	7329	5254	6074	7428
Разрешения на работу для ВКС	12 335	14 368	13 017	9402	9978
Патенты**	1025 478	856 482	661 235	732 985	805 129
Итого	1587 508	937 338	716 851	787 443	851 044

Примечание. ИГ – иностранные граждане, КС – квалифицированные специалисты, ВКС – высококвалифицированные специалисты.

* – С 1 января 2015 г. выдаются только ИГ из визовых стран.

** – С 1 января 2015 г. выдаются ИГ из безвизовых стран для работы как у физических, так и у юридических лиц.

Источник: ГУВМ МВД РФ (форма 1-РД).

ре легализации хотя бы на протяжении трех лет помогает мигрантам адаптироваться к ним, несмотря на сохранение невысоких заработков в секторах основной мигрантской занятости.

За первые пять месяцев 2018 г. мигранты перечислили в бюджеты российских регионов

23,6 млрд. руб. (авансовые налоговые платежи за патенты), тогда как за тот же период предыдущего года — 18,8 млрд. руб. С каждым годом вклад в эти платежи мигрантов из Узбекистана и Таджикистана растет (в текущем году 89% патентов были оформлены выходцами из этих двух стран, в 2016 г. — 82%, в 2017 г. — 86%). ■