
Миграционная политика

МИГРАЦИЯ В РОССИИ В ПЕРВОМ КВАРТАЛЕ 2017 г.*

Никита МКРТЧЯН

Ведущий научный сотрудник РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, канд. геогр. наук. E-mail: mkrtyan-nv@ranepa.ru

Юлия ФЛОРИНСКАЯ

Ведущий научный сотрудник РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, канд. геогр. наук. E-mail: jflorin@yandex.ru

Первый квартал 2017 г. был отмечен сокращением миграционного прироста населения России по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и снижением роли Украины как основного миграционного донора. Число внутренних мигрантов остается стабильным, направления миграции не изменились. Число временно пребывающих на территории страны продолжает плавно снижаться, однако более выраженный в 2017 г. сезонный подъем показателя свидетельствует о сохранении привлекательности России в первую очередь для трудовых мигрантов из СНГ, среди которых преобладают представители Средней Азии и Украины.

Ключевые слова: миграция, долговременная миграция, внутристрановая миграция, временная миграция.

Долговременная миграция

Масштабы долговременной **международной миграции**¹ в России в последние несколько лет находятся на достаточно стабильном уровне, и начало 2017 г. не стало исключением.

В первом квартале 2017 г. в страну прибыло 122,3 тыс. международных мигрантов, что на 10,8 тыс. человек, или на 8,1%, меньше, чем за соответствующий период 2016 г. Число выбывших из России в другие страны, напротив, увеличилось на 8,3 тыс. человек, или на 7,3%. Прирост населения за счет миграции в первые три месяца текущего года составил 52,1 тыс. человек, сократившись по сравнению с тем же периодом 2016 г. на 19,1 тыс., или на 26,8%. В среднем за 2011–2016 гг. миграционный прирост в первом квартале составлял 55,4 тыс. человек, так что данные 2017 г. практически ничем не выделяются на фоне последних лет. Кроме того, поквартальная статистика отли-

чается значительной волатильностью – обычно миграционный прирост в первом квартале ниже, чем в следующие, но в 2010 и 2016 гг., напротив, этот период выделялся наиболее высокими значениями прироста.

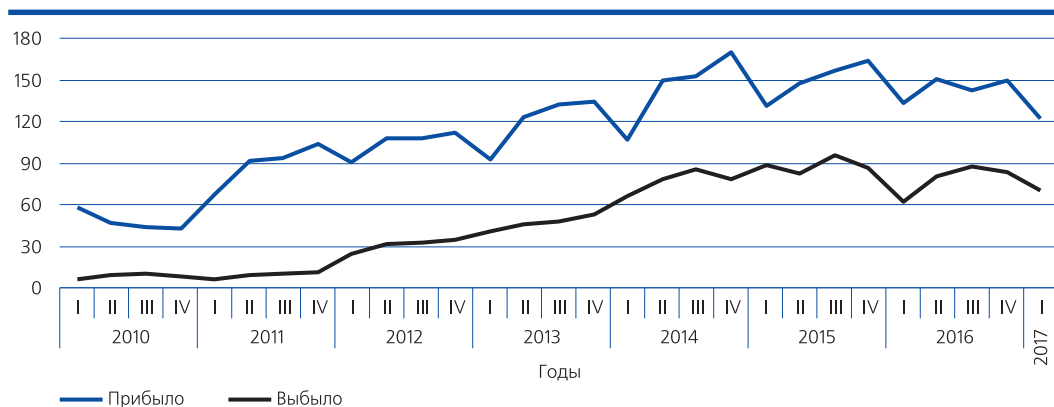
Данные о числе прибывших и выбывших международных мигрантов в России, представленные с 2010 г., показывают как поквартальные колебания показателей, так и общую стабилизацию их значений начиная с 2014 г. (после периода роста, начавшегося в 2011 г. в результате реформы статистического учета). (См. рис. 1.)

Сокращение миграционного прироста населения России в рассматриваемый период в первую очередь обусловлено сокращением вклада в него основного донора последних лет – Украины (на 40% по сравнению с 2015–2016 гг.). Сокращается и численность лиц, получивших в России временное убежище, – после

* – Статья из Мониторинга экономической ситуации в России «Тенденции и вызовы социально-экономического развития» № 12 (50) (июнь 2017 г.), размещенного на сайте Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара (название статьи в МЭС – «Миграция: сохранение тенденций»).

¹ Росстат учитывает как долговременных мигрантов всех зарегистрированных по месту жительства и месту пребывания на срок 9 месяцев и более.

Рис. 1. Международная миграция в России в 2010–2017 гг. (квартальные данные), тыс. человек



Источник: оперативная информация Росстата.

резкого обострения ситуации на Украине в 2014–2015 гг. массового притока вынужденных мигрантов на территорию России не происходит. По сравнению с 2012–2013 гг. не восстановился в прежних объемах миграционный прирост за счет Армении, Азербайджана, Узбекистана и Киргизии, стабилен миграционный приток из Казахстана; увеличилось поло-

жительное сальдо миграции только с Таджикистаном. (См. табл. 1.)

Сохраняется положительный баланс миграции со странами дальнего зарубежья (к числу которых в последние годы относится также Грузия) – 1,9 тыс. человек в первом квартале.

Заметим, что динамика показателей миграции с отдельными странами разнонаправлен-

Таблица 1

Миграционный прирост/убыль в международной миграции в первом квартале 2012–2017 гг., тыс. человек

	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Международная миграция – всего	65,9	54,0	40,6	42,5	71,2	52,1
в том числе:						
Миграция со странами СНГ	60,5	49,1	38,2	42,8	67,9	50,2
Азербайджан	4,5	3,8	2,9	1,7	2,5	1,7
Армения	7,1	6,9	3,8	4,4	2,0	2,5
Белоруссия	3,0	1,2	2,5	0,7	0,5	2,5
Казахстан	9,3	9,0	8,6	8,2	8,9	8,0
Киргизия	8,0	3,9	3,1	1,2	4,4	2,8
Молдавия	3,8	4,0	2,8	3,2	3,6	1,9
Таджикистан	5,6	4,5	2,7	-1	5,6	6,3
Туркменистан	0,8	0,8	0,6	0,6	0,4	0,6
Узбекистан	10,1	5,8	5,8	-10,8	4,7	2,8
Украина	8,4	9,2	5,5	34,5	35,3	21,1
Миграция с другими странами	4,9	5,4	2,4	-0,3	3,3	1,9

Источник: оперативная информация Росстата.

на, а качество учета этой миграции вызывает сомнения: выезд из России, если опираться на данные принимающих стран², недоучитывается.

В любом случае международная долговременная миграция сохраняет свою роль в демографическом развитии России, обеспечивая рост ее населения. В составе основных доноров миграции по-прежнему доминируют страны СНГ, и уже три последних года — Украина.

За первые три месяца 2017 г. **миграция в пределах России** по сравнению с соответствующим периодом прошлого года сократилась на 19,6 тыс. человек, или на 2,3%. Масштабы внутренней миграции на уровне 4 млн. человек в год могут сохраняться долго, учитывая, что все 2000-е годы, несмотря на уверенный экономический рост и последовавший за ним кризис 2008–2009 гг., они практически не реагировали на изменения социально-экономической ситуации в стране.

Снижение сальдо миграционного прироста России в первом квартале текущего года сказалось на миграционном балансе федеральных округов и отдельных регионов страны. Усилился отток населения из регионов Дальневосточного (-4,6 тыс. человек в 2017 г. против -3,0 тыс. в 2016 г.), Сибирского (-5,0 тыс. против -0,5 тыс.), Приволжского (-7,4 тыс. против -2,7 тыс.) федеральных округов; сократился миграционный прирост регионов Уральского, Южного и, незначительно, Центрального округов.

Среди центров притяжения мигрантов по-прежнему выделяются Москва и Московская область (прирост — 33,7 тыс. человек), Санкт-Петербург и Ленинградская область (+20,0 тыс.), Краснодарский край (+8,3 тыс.). Практически не меняются и другие центры притяжения, среди которых г. Севастополь и Рес-

публика Крым, Воронежская, Новосибирская и Тюменская области.

Прирост за счет международной миграции распределяется по регионам равномерно, в то время как в процессе внутренней межрегиональной миграции прибывающее население концентрируется в небольшом и практически постоянном числе наиболее привлекательных регионов, повторяя тренды предыдущих лет³. И если в первом квартале 2016 г. регионов с суммарным положительным миграционным балансом было 36 (из них во внутророссийской миграции прирост был зафиксирован в 16), то за первые три месяца текущего года их число сократилось только до 32 (соответственно до 15).

Временная миграция

Начало 2017 г. не продемонстрировало никакого перелома в тенденции последних двух лет: общее число пребывающих (с любыми целями) на территории России иностранцев уменьшается, но без резких скачков. Однако более ранний и статистически выраженный, по сравнению с предыдущими годами, сезонный подъем показателя свидетельствует о сохранении и даже, возможно, частичном восстановлении привлекательности России как страны, принимающей мигрантов. (См. рис. 2.) К 1 июня текущего года на территории РФ пребывало 9,96 млн. иностранцев (годом ранее — 9,90 млн.). Основной вклад в рост показателя внесли трудовые мигранты (в частности, рост числа пребывающих с этой целью составил 300 тыс. человек); число туристов увеличилось на 65 тыс., пребывающих с целью учебы — на 56 тыс., с коммерческими целями — на 11 тыс.

Подавляющее большинство пребывающих в России иностранцев — по-прежнему граждане СНГ (86%): на 1 июня их было зарегистрировано 8,6 млн. человек. Наиболее массово

² Потапова А. Эмиграция из России: текущее десятилетие // Демоскоп Weekly. 2017. № 719–720: <http://demoscope.ru/weekly/2017/0719/tema01.php>

³ Население России 2014: двадцать второй ежегодный демографический доклад / отв. ред. С.В. Захаров. — М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2016.

представлены выходцы из Средней Азии и с Украины. (См. табл. 2.)

К 2017 г. потенциал роста численности в России иностранного контингента из стран ЕАЭС оказался практически исчерпан; единственное исключение – Киргизия: выходцев из этой страны становится все больше, они уже пятые по численности из пребывающих на территории России среди всех стран СНГ. Как и ожидалось, постепенно снижается численность граждан Украины (часть получает российское гражданство, часть возвращается до-

мой или переориентируется на другие направления трудовой миграции). Медленно начинают расти объемы временной миграции из Узбекистана и Таджикистана, но до уровня 2014 г. здесь еще далеко.

Почти незаметны изменения в пребывании в РФ иностранцев из развитых западных стран: их численность по-прежнему отстает от показателей докризисного 2014 г. более чем в 2,5 раза, а по отдельным странам (Италия, Испания, США, Великобритания) – в 3–7 раз. (См. табл. 3.) Однако дальнейшего падения пока-

Рис. 2. Пребывание иностранных граждан на территории России (на конец месяца) в 2013–2017 гг., млн. человек

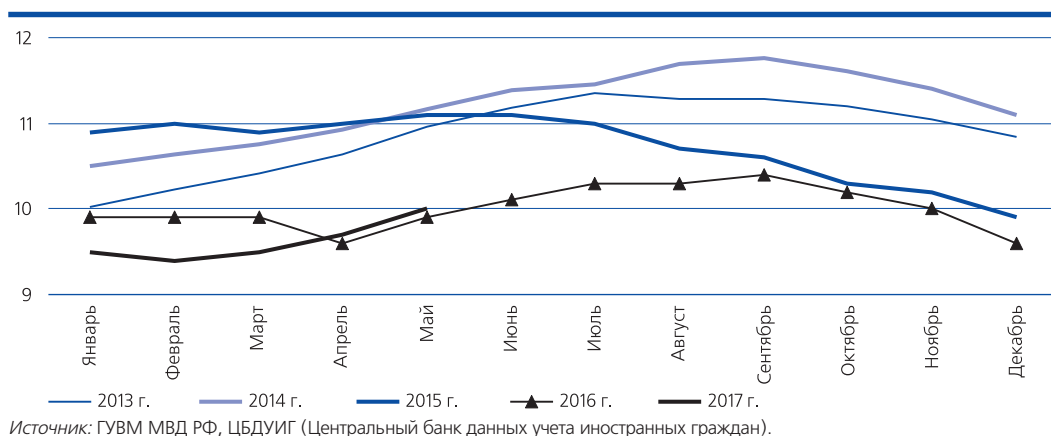


Таблица 2
Пребывание иностранных граждан из СНГ в России, человек

	На 02.06.2014	На 01.06.2015	На 01.06.2016	На 01.06.2017
Азербайджан	603 706	548 870	491 851	536 660
Армения	509 223	522 757	508 774	507 068
Белоруссия	415 656	551 886	711 193	676 082
Казахстан	567 096	664 099	555 435	552 900
Киргизия	545 502	505 882	565 127	622 899
Молдавия	584 423	545 963	497 412	430 750
Таджикистан	1170 825	999 774	981 353	1067 247
Узбекистан	2580 929	2148 143	1798 943	1923 388
Украина	1638 641	2582 053	2385 404	2246 058
СНГ – всего	8616 001	9069 427	8495 492	8563 052

Источник: ГУВМ МВД РФ, ЦБДУИГ.

зателя в 2017 г. не произошло, и численность граждан западных стран в России стабилизировалась на низком уровне. Слабый рост по Германии, Испании, Франции был обеспечен почти исключительно туристами.

К началу лета нынешнего года на территории России находилось 4,2 млн. трудовых мигрантов (указавших при въезде цель «работа по найму»), что на 300 тыс. больше, чем годом ранее (3,9 млн. на 1 июня 2016 г.). При этом 96% из них – трудовые мигранты из стран СНГ; именно они обеспечили рост показателя, тогда как поток из дальнего зарубежья, наоборот, сократился. Единственные страны-члены СНГ, откуда трудовых мигрантов стало меньше, – это Украина и Молдавия.

На 1 июня 2017 г. на руках у трудовых мигрантов находилось 1,7 млн. действительных разрешительных документов для работы (разрешений на работу и патентов), еще почти 1 млн. человек имели право работать без таких документов (граждане стран ЕАЭС). Таким образом, около 64% всех иностранных трудовых мигрантов имели потенциальную возможность трудиться легально (это чуть выше уровня прошлого года – на 3%).

В целом стремление трудовых мигрантов легализоваться на рынке труда России в 2017 г. проявилось отчетливо, и хотя итоговое число оформленных документов все еще в два раза ниже уровня 2014 г., оно превысило показатель 2016 г. (См. табл. 4.) По-видимому, ми-

Таблица 3
Пребывание иностранных граждан из некоторых стран ЕС и США в России, человек

	На 04.05.2014	На 01.06.2015	На 01.06.2016	На 01.06.2017
ЕС в целом	1166 725	778 843	453 334	453 733
Германия	348 266	229 336	93 815	103 321
Испания	76 669	42 838	12 280	14 029
Италия	75 429	51 631	25 546	25 141
Великобритания	177 840	107 140	25 941	24 065
Финляндия	105 989	59 142	82 809	79 025
Франция	65 701	48 706	28 959	29 337
США	219 667	137 480	44 604	43 267

Источник: ГУВМ МВД РФ, ЦБДУИГ.

Таблица 4
Оформление разрешительных документов для работы мигрантов в России, человек

	Январь-май 2014 г.	Январь-май 2015 г.	Январь-май 2016 г.	Январь-май 2017 г.
Разрешения на работу для иностранных граждан*	562 030	80 856	55 616	54 458
в том числе:				
Разрешения на работу для квалифицированных специалистов (КС)*	26 739	7329	5254	6074
Разрешения на работу для высококвалифицированных специалистов (ВКС)	12 335	14 368	13 017	9402
Патенты**	1025 478	856 482	661 235	732 985
Итого	1587 508	937 338	716 851	787 443

* – С 1 января 2015 г. выдаются только иностранным гражданам из визовых стран.

** – С 1 января 2015 г. выдаются иностранным гражданам из безвизовых стран для работы как у физических, так и у юридических лиц.

Источник: ФМС России (форма 1-РД).

гранты понемногу адаптируются и к новым миграционным правилам (введенным в 2015 г.) — в частности, речь идет о замене разрешений на работу патентами для мигрантов из безвизовых стран, и к новой экономической реальности, чего нельзя сказать о российских работодателях, которые, напротив, не торопятся оформлять мигрантов: число присланных ими уведомлений о заключении договоров с иностранными работниками снизилось

по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

За первые пять месяцев 2017 г. мигранты перечислили в региональные бюджеты 18,8 млрд. руб. (авансовые налоговые платежи за патенты), тогда как за аналогичный период прошлого года — 17,1 млрд. руб. Все в большем объеме эти платежи обеспечиваются мигрантами из Узбекистана и Таджикистана (86% против 82% годом ранее). ■