

---

# Военная реформа

## ОБОРОННАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ НЕ ПОДДЕРЖАЛА ЭКОНОМИКУ

**Василий ЗАЦЕПИН**

Старший научный сотрудник РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, канд. воен. наук. E-mail: zatssep@ranepa.ru

*Опубликованы предварительные результаты работы оборонной промышленности России за 2015 г. Досрочное выполнение промежуточного целевого показателя Государственной программы вооружения подтверждает избыточный характер военных расходов. Отчетные данные ведомств противоречивы и подлежат уточнению. Руководство страны заявило о необходимости подготовки диверсификации и конверсии оборонной промышленности.*

**Ключевые слова:** оборонная промышленность, оборонно-промышленный комплекс, государственный оборонный заказ, продукция военного назначения, вооружение и военная техника.

Отчет Правительства РФ о результатах работы в 2015 г., представленный Государственной Думе 19 апреля 2016 г.<sup>1</sup>, и опубликованные данные Минпромторга России<sup>2</sup> позволяют оценить результаты российской оборонной промышленности за прошлый год.

Прирост выпуска оборонно-промышленного комплекса (ОПК) в 2015 г. составил 12,9%, что на 2,6 п.п. меньше прироста, зафиксированного годом ранее<sup>3</sup>. С учетом динамики прошлых лет выпуск ОПК с 2011 г. в целом увеличился на 57,5%, что на 22,5 п.п. ниже ранее заявленного целевого показателя<sup>4</sup>.

Объем продукции военного назначения (ПВН) вырос в 2015 г. на 19,7%, благодаря чему доля современных образцов вооружения и военной техники (ВВТ) в Вооруженных силах РФ возросла до 47,2%, превывсив плановый показатель программы вооружения (30% к концу 2015 г.) в 1,5 раза<sup>5</sup>.

Прирост выпуска отмечен Минпромторгом России во всех отраслях ОПК, за исключением промышленности обычных вооружений: в авиационной – 5,9%, ракетно-космической – 7,6%, судостроительной – 16,3%, радиоэлектронной – 32,6% и промышленности боеприпасов и спецхимии – 22,3%. В то же время, по данным Росстата, в целом по российской промышленности: производство прочих машин и оборудования специального назначения сократилось в 2015 г. на 3,2%, производство и ремонт судов выросло на 6,3%, производство летательных аппаратов, включая космические, увеличилось на 8,1%, производство электронных компонентов, аппаратуры для радио, телевидения и связи сократилось на 10,7%, производство приборов и инструментов для измерений, контроля, испытаний, навигации, управления и прочих целей выросло на 6,2%<sup>6</sup>. Учитывая полную принадлежность перечис-

---

<sup>1</sup> Отчет Правительства о результатах работы в 2015 году: Стенограмма. – М., 19.04.2016: <http://government.ru/news/22717/>

<sup>2</sup> Основные результаты работы Министерства промышленности и торговли Российской Федерации в 2015 году: [http://government.ru/dep\\_news/22613/](http://government.ru/dep_news/22613/)

<sup>3</sup> Оборонно-промышленный комплекс: некоторые важные результаты и показатели 2015 года: <http://government.ru/info/22714/>

<sup>4</sup> Рогозин: объем производства российского ОПК вырастет в 4 раза к 2030 г. // РИА Новости. 2012. 2 октября.

<sup>5</sup> Единый день приемки военной продукции: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/51496>

<sup>6</sup> Индексы производства по Российской Федерации. Оперативная информация за 2015 год: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/business/prom/ind\\_2015.xlsx](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/prom/ind_2015.xlsx)

ленных производств к отраслям ОПК, наблюдаемая разница в статистике Минпромторга и Росстата может быть объяснена предварительным, оперативным характером как тех, так и других данных.

Экспорт ПВН в 2015 г. составил 14,5 млрд. долл. — на 6,5% ниже показателя предыдущего года. При этом из-за общего сокращения российского экспорта доля ПВН в нем возросла за год с 3 до 4,3%. Новые контракты были заключены на сумму свыше 26 млрд. долл., что увеличило портфель заказов с 47,7 млрд. долл. в 2014 г. до 56 млрд. долл. к концу 2015 г.<sup>7</sup>

При подведении итогов реализации государственного оборонного заказа (ГОЗ) 11 марта 2016 г. были представлены официальные данные, согласно которым в целом ГОЗ в интересах Минобороны в прошлом году был выполнен на 97%, что, по словам заместителя министра обороны Ю. Борисова, является одним «из самых высоких показателей за прошедшие годы»<sup>8</sup>. Однако отмеченное им здесь же увеличение просроченной дебиторской задолженности на 242 млрд. руб. (на 250 млрд. руб. по другим данным<sup>9</sup>) вследствие срывов государственных контрактов ставит это достижение под сомнение, поскольку указанная величина задолженности соответствует «недоделу» не в 3%, а в 13,4–13,9% ГОЗ, достигшему в 2015 г., по имеющимся у СМИ данным, 1,8 трлн. руб.<sup>10</sup>

В соответствии с перечнем организаций, включенных в сводный реестр организаций ОПК, опубликованным Минпромторгом в 2015 г., общее их количество увеличилось с ноября 2014

г. на 14 — до 1353<sup>11</sup>. Характерно, что большинство из вновь включенных организаций (10 из 14) пришлось на подведомственные и находящиеся в сфере ведения Федерального медико-биологического агентства, где до этого на протяжении нескольких лет числился единственный НИИ биологического приборостроения.

Территориальное распределение организаций ОПК по регионам страны существенно не изменилось: по-прежнему почти половина из них (600, или 44,3%) размещена в Центральном федеральном округе, где лидируют Москва (315, или 23,3%) и Московская область (111, или 8,2%). Второе и третье места делят Приволжский (236, или 17,4%) и Северо-Западный (224, или 16,6%) федеральные округа, в которых доминируют Нижегородская область (54, или 4,0%) и Санкт-Петербург (168, или 12,4%). В других федеральных округах традиционно выделяются Свердловская (41, или 3,0%) и Новосибирская (36, или 2,7%) области. В Крыму и Севастополе число организаций в реестре возросло с 2 до 7 (всего в Крыму 21 организация ОПК, часть которых проходит процедуру реорганизации<sup>12</sup>).

По данным Минпромторга, организациями ОПК в 2015 г. осуществлялось капитальное строительство на 368 объектах, из них 37 введено в эксплуатацию: в авиационной промышленности — 16, в судостроительной — 9, радиоэлектронной — 5, в промышленности обычных вооружений и промышленности боеприпасов и спецхимии — 7<sup>13</sup>.

В целом к оборонной промышленности России Минобороны в настоящее время от-

<sup>7</sup> Заседание Комиссии по военно-техническому сотрудничеству России с иностранными государствами: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/51593>; О состоянии внешней торговли в 2015 году: [http://www.gks.ru/bgd/free/b04\\_03/lssWWW.exe/Stg/d06/35.htm](http://www.gks.ru/bgd/free/b04_03/lssWWW.exe/Stg/d06/35.htm)

<sup>8</sup> Единый день приемки военной продукции: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/51496>

<sup>9</sup> Минобороны не получило продукции от предприятий ОПК на 250 млрд. рублей // РИА Новости. 2016. 20 апреля.

<sup>10</sup> Соловьева О. Госзаказы для военных предприятий будут сокращаться // Независимая газета. 2016. 20 апреля: [http://www.ng.ru/economics/2016-04-20/4\\_mashino.html](http://www.ng.ru/economics/2016-04-20/4_mashino.html)

<sup>11</sup> Приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 3 июля 2015 г. № 1828 «Об утверждении перечня организаций, включенных в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса»: [http://minpromtorg.gov.ru/common/upload/files/docs/Prikaz\\_N\\_1828.pdf](http://minpromtorg.gov.ru/common/upload/files/docs/Prikaz_N_1828.pdf)

<sup>12</sup> Заседание Военно-промышленной комиссии: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/51306>

<sup>13</sup> Оборонно-промышленный комплекс: некоторые важные результаты и показатели 2015 года.

носит более 4 тыс. организаций, так или иначе задействованных в производстве ПВН и создающих, по утверждению замминистра обороны Т. Шевцовой, 14–15% ВВП<sup>14</sup>, т.е. величину, превышающую удельный вес всех вместе

взятых обрабатывающих производств (13,4% ВВП в 2013 г.).

Статистика Росстата годовых данных о произведенном ВВП в детализированной разработке с текущего года существенно упро-

**Таблица 1**

**Удельный вес производства продукции ОПК в ВВП в 2011–2015 гг.**

	Коды	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
ВВП в текущих рыночных ценах, млрд. руб.		59 698,1	66 926,9	71 016,7	77 945,1	80 804,3
ВДС в основных ценах, млрд. руб.		51 499,7	57 759,2	61 752,3	67 652,9	72 364,7
ВДС по видам экономической деятельности в текущих ценах, млрд. руб.:						
производство электро- и радиоэлементов, электровакуумных приборов; производство телевизионной и радиопередающей аппаратуры, аппаратуры электросвязи	32.1+32.2	74,1	70,2	86,9	121,2	137,8
производство медицинских изделий, включая хирургическое оборудование и ортопедические приспособления; производство приборов и инструментов для измерений, контроля, испытаний, навигации, управления и прочих целей; производство приборов контроля и регулирования	33.1+33.2+ +33,3	118,9	167,5	184,5	223,5	259,1
производство судов, летательных и космических аппаратов, прочих транспортных средств и прочих материалов и веществ, не включенных в другие группировки	35+23.3+ +24.61+ +29.6	453,9	589,1	658,7	838,9	944,0
производство железнодорожного подвижного состава (локомотивов, трамвайных моторных вагонов и прочего подвижного состава); производство мотоциклов и велосипедов; производство прочих транспортных средств и оборудования, не включенных в другие группировки	35.2+35.4+ +35,5	124,0	132,2	101,5	110,2	89,1
Производство продукции ОПК, млрд. руб.	32.1+32.2+ +33.1+33.2+ +33.3+35+ +23,3+24,61+ +29,6-35,2- -35,4-35,5	522,9	694,6	828,5	1073,4	1251,7
Удельный вес производства продукции ОПК, в % ВВП		1,02	1,20	1,34	1,59	1,73

*Примечание.* Курсивом выделены оценки ВДС, произведенные автором.

*Источник:* Росстат, расчеты автора.

<sup>14</sup> Шевцова Т. Сохранение уровня расходов на оборону – необходимое условие стабильности сегодня и экономического роста в будущем // Экспорт вооружений. 2015. № 1. С. 61–62; Шарковский А. Гособоронзаказ стимулирует промышленность // Независимое военное обозрение. 2016. 22 апреля.

щает задачу определения прямого вклада ОПК в ВВП<sup>15</sup>, для чего достаточно исключить валовую добавленную стоимость производства железнодорожного подвижного состава и прочих транспортных средств (коды 35.2 + 35.4 + 35.5) из агрегата «Производство судов, летательных и космических аппаратов, прочих транспортных средств и прочих материалов и веществ, не включенные в другие группировки» (коды 35 + 23.3 + 24.61 + 29.6). (Исходные данные и результаты соответствующих расчетов представлены в табл. 1.) Очевидно, что полученные оценки удельного веса ОПК явно завышены из-за учета производства медицинских изделий, что тем не менее делает их более надежными. Их точность может быть повышена путем дополнительной детализации учтенных видов экономической деятельности.

Оценка косвенного вклада ОПК в ВВП требует использования таблиц «затраты–выпуск» для учета мультипликативного эффекта от межотраслевых связей. Разработанные в 2015 г. Росстатом базовые таблицы большой размерности за 2011 г. до настоящего времени не опубликованы, что заставляет прибегнуть к оценкам на основе исторических и зарубежных аналогов, а также таблиц малой размерности, не содержащих в явном виде данных о

продукции или об отраслях ОПК. Использование рассекреченного после февраля 2008 г. межотраслевого баланса народного хозяйства СССР за 1959 г.<sup>16</sup> позволяет определить коэффициенты полных затрат (простые мультипликаторы выпуска) для продукции радиотехнической промышленности (2,10), «Прочих отраслей машиностроения» (1,79) и «Прочих отраслей промышленности» (1,67), пропущенных при публикации 1-го квадранта баланса в 1961 г.<sup>17</sup>.

Разработанные для России статистическим агентством ОЭСР таблицы «затраты–выпуск» за 2011 г. по 34 отраслям содержат уже рассчитанные простые отраслевые мультипликаторы выпуска для «Transport equipment» (2,03) и «Manufacturing, Nec; Recycling» (2,18)<sup>18</sup>.

Однако наиболее подробные и открытые данные по простым мультипликаторам выпуска содержатся в таблицах «затраты–выпуск» Бюро экономического анализа Министерства торговли США за 2007 г. по 389 отраслям, 10 из которых относятся к оборонной промышленности<sup>19</sup>. Значения мультипликаторов для оборонных отраслей лежат в диапазоне от 1,87 до 2,38 со средним значением 2,11. Это значение совпадает с данными исторического примера и полученными на основе таблицы малой размерности и представляется вполне ра-

**Таблица 2**  
**Вклад ОПК в ВВП в 2011–2015 гг.**

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Военные расходы, в % ВВП	3,59	3,97	4,21	4,44	5,30
Прямой и косвенный вклад ОПК, в % ВВП	2,15	2,53	2,83	3,35	3,65
Вклад ОПК/военные расходы, в %	59,9	63,8	67,2	75,6	68,9

Источник: Российская экономика в 2015 году. Тенденции и перспективы. Вып. 37. – М.: Изд-во Ин-та Гайдара, 2016. С. 465; расчеты автора.

<sup>15</sup> Национальные счета. Произведенный ВВП. Годовые данные. Данные в детализированной разработке: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#)

<sup>16</sup> Отчетный межотраслевой баланс производства и распределения продукции в народном хозяйстве СССР за 1959 г. // РГАЭ. Ф. 1562. ОП. 41. Д. 1430.

<sup>17</sup> Народное хозяйство СССР в 1960 году: Стат. ежегодник / ЦСУ при СМ СССР. – М.: Госстатиздат, 1961. С. 104–143.

<sup>18</sup> OECD.Stat. Input-Output Tables: <http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=IOTS>

<sup>19</sup> Input-Output Accounts Data: [https://www.bea.gov/industry/io\\_annual.htm](https://www.bea.gov/industry/io_annual.htm)

зумной оценкой мультипликатора также для случая российского ОПК. Как показано в табл. 2, прямой и косвенный вклад ОПК в ВВП составляет в среднем две трети величины воен-

ного обременения экономики страны в соответствующие годы, а разговоры об экономической отдаче от ОПК являются, по меньшей мере, преувеличением. ■