

НЕФТЕГАЗОВЫЙ СЕКТОР РФ

Юрий БОБЫЛЕВ,

зав. лабораторией экономики минерально-сырьевого сектора Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара, канд. экон. наук.

Окончил МГУ им. М.В. Ломоносова.

Тел.: +7 (495) 629-08-20, e-mail: bobylev@iep.ru

В январе–августе 2013 г. для мирового нефтяного рынка было характерно сохранение высоких цен на нефть. Годовой объем добычи нефти в России в 2013 г. превысит 520 млн. т, что явится самым высоким показателем за период с 1990 г. В то же время, как свидетельствуют статистические данные, российская нефтедобывающая промышленность близка к пределу своих производственных возможностей. Для компенсации падения добычи нефти на эксплуатируемых месторождениях необходимо освоение как новых месторождений в регионах с неразвитой или отсутствующей инфраструктурой, включая месторождения на континентальном шельфе, так и не вовлеченных в разработку запасов худшего качества в освоенных регионах.

В связи с этим большое значение имеет принятие Федерального закона № 213-ФЗ, который содержит ряд серьезных налоговых мер по стимулированию разработки трудноизвлекаемых запасов нефти. Предполагается также принятие закона, устанавливающего специальный льготный налоговый режим при разработке морских месторождений. Это позволит вовлечь в эксплуатацию значительные не разрабатываемые в настоящее время запасы, что будет способствовать поддержанию уровня добычи нефти в стране на неизменном уровне.

Ключевые слова: нефтегазовый сектор, мировые цены на нефть и газ, добыча нефти, экспорт нефтепродуктов, налоговое стимулирование добычи, налоговая нагрузка.

На мировом нефтяном рынке в январе–августе 2013 г. сохранялись высокие цены на нефть: средняя цена маркерного сорта нефти Brent в январе–июле 2013 г. составила 107.6 долл./барр. Основными факторами сохранения высоких цен на нефть явились: повышение спроса на нее, обусловленное ростом мировой экономики, прежде всего экономик Китая, Индии и других азиатских стран; достаточно сдержанная политика ОПЕК в отношении увеличения добычи нефти странами–членами организации; сравнительно незначительный рост производства нефти за пределами ОПЕК, а также геополитические риски. В августе текущего года цены на нефть существенно повысились, что было связано с усилением напряженности вокруг Сирии и опасениями относительно

возможности военных действий против нее со стороны США и других стран. В последнюю неделю августа цена нефти Brent достигла 115–117 долл./барр.

Цены на российский природный газ на европейском рынке также находились на высоком уровне, однако понижательное влияние на них оказывали увеличение предложения газа со стороны других газодобывающих стран и более низкий уровень спотовых цен на газ по сравнению с ценами долгосрочных контрактов «Газпрома».

Добыча нефти в России в январе–июле 2013 г. по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличилась на 0.7%. В результате можно ожидать, что по итогам года добыча нефти в России превысит 520 млн. т,

Мировые цены на нефть и природный газ в 2005–2013 гг.

	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.		
									I кв.	II кв.	Июль
Цена нефти Brent (Великобритания), долл./барр.	54.4	65.2	72.5	97.7	61.9	79.6	111.0	112.0	112.9	103.0	108.0
Цена нефти Urals (Россия), долл./барр.	50.8	61.2	69.4	94.5	61.0	78.3	109.1	110.3	110.8	102.1	107.9
Цена на российский газ на европейском рынке, долл./тыс. куб. м	212.9	295.7	293.1	473.0	318.8	296.0	381.5	431.3	410.4	414.0	396.0

Источник: IMF, OECD/IEA.

	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	Январь-июль 2013 г. *
Нефть, включая газовый конденсат	102.2	102.1	102.1	99.3	101.2	102.1	100.8	101.3	100.7
Первичная переработка нефти	106.2	105.7	103.8	103.2	99.6	105.5	103.3	104.9	102.7
Автомобильный бензин	104.8	107.4	102.1	101.8	100.5	100.5	102.0	104.3	102.8
Дизельное топливо	108.5	107.0	103.4	104.1	97.7	104.2	100.3	98.7	103.9
Топочный мазут	105.8	104.5	105.2	101.9	100.8	108.5	104.6	101.6	102.9
Газ природный	100.5	102.4	99.2	101.7	87.9	111.4	102.9	97.7	99.6

* – В % к январю-июлю 2012 г.

Источник: Росстат, Министерство энергетики РФ.

Производство нефти, нефтепродуктов и природного газа в 2005–2013 гг., в % к предыдущему году

что явится самым высоким показателем за период с 1990 г. В то же время наблюдается заметное снижение темпов роста производства нефти, которое объясняется прежде всего объективным ухудшением условий ее добычи. Значительная часть эксплуатируемых месторождений вступила в стадию падающей добычи, а новые месторождения в большинстве случаев характеризуются худшими горно-геологическими и географическими параметрами, их разработка требует повышенных капитальных, эксплуатационных и транспортных затрат.

Российский нефтяной экспорт в первом полугодии 2013 г. характеризовался дальнейшим сокращением объема экспорта сырой нефти (на 2.5% по сравнению с первым полугодием 2012 г.) при одновременном увеличении объема ее переработки и экспорта нефтепродуктов (на 10.3%). При этом наблюдалась стабилизация экспорта природного газа. Доля топливно-энергетических товаров в общем объеме российского экспорта в первом полугодии 2013 г. составила 71.3%, в том числе сырой нефти – 33.1%, природного газа – 12.6%.

В связи с объективным ухудшением условий добычи нефти весьма важным событием в рассматриваемый период стало принятие Федерального закона от 23.07.2013 г. № 213-ФЗ «О внесении изменений в главы 25 и 26 части второй Налогового кодекса Российской Феде-

рации и статью 3.1 Закона Российской Федерации "О таможенном тарифе"». Данный закон включает ряд мер, направленных на стимулирование разработки трудноизвлекаемых запасов нефти, а также устанавливает дифференциацию ставки налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) в зависимости от показателей проницаемости коллектора, размера нефтенасыщенного пласта и степени выработанности месторождения.

Законом вводится применение к ставке НДПИ при добыче нефти специального понижающего коэффициента K_d , характеризующего степень сложности добычи нефти. В зависимости от характеристик конкретного месторождения (залежи углеводородного сырья) установлены следующие значения коэффициента K_d :

- при добыче нефти из залежи, отнесенной к продуктивным отложениям тюменской свиты, значение коэффициента равно 0.8;
- при добыче нефти из залежи с показателем проницаемости не более 2×10^{-3} мкм² и эффективной нефтенасыщенной толщиной пласта более 10 м значение коэффициента равно 0.4;
- при добыче нефти из залежи с показателем проницаемости не более 2×10^{-3} мкм² и эффективной нефтенасыщенной толщиной пласта не более 10 м значение коэффициента равно 0.2;

Экспорт нефти, нефтепродуктов и природного газа из России в 2005–2013 гг., в % к предыдущему году

	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	Январь-июнь 2013 г.*
Нефть – всего	98.4	98.0	104.0	94.0	101.8	101.2	97.6	98.2	97.5
в том числе в страны–не члены СНГ	99.1	98.0	104.8	92.6	102.9	106.1	95.7	98.7	97.1
Нефтепродукты – всего	117.9	106.3	108.0	105.0	105.3	106.2	98.5	104.4	110.3
в том числе в страны–не члены СНГ	119.1	104.5	107.6	102.0	107.1	109.6	94.6	100.8	118.7
Газ – всего	103.7	97.6	94.6	101.8	86.2	105.6	104.0	96.6	100.0

* – В % к январю-июню 2012 г.

Источник: Росстат.

- при добыче нефти из залежи, отнесенной к баженовским, абалакским, хадумским и доманиковым продуктивным отложениям, значение коэффициента равно 0.

При добыче нефти из низкопроницаемых коллекторов установленные значения коэффициента K_d применяются в течение 120 налоговых периодов (10 лет) начиная с 1 января года, в котором степень выработанности запасов конкретной залежи превысила 1%.

При добыче нефти из залежей, отнесенных к продуктивным отложениям тюменской свиты и к баженовским, абалакским, хадумским и доманиковым продуктивным отложениям, установленные значения коэффициента K_d применяются в течение 180 налоговых периодов (15 лет) начиная с 1 января года, в котором степень выработанности запасов конкретной залежи превысила 1%.

Для целей определения значений коэффициента K_d используются показатели проницаемости и эффективной нефтенасыщенной толщины пласта по залежи углеводородного сырья, указанные в государственном балансе запасов полезных ископаемых.

При этом в целях налогового администрирования установлены следующие специальные требования к определению количества добытой нефти, добываемой из залежей, на которых применяется коэффициент K_d :

- учет количества добытой нефти должен осуществляться по каждой скважине, работающей на данной залежи;
- измерение количества добываемой скважинной жидкости и определение ее физико-химических свойств должны осуществляться по каждой скважине, работающей на залежи, не реже 4 раз в месяц.

Федеральным законом № 213-ФЗ вводится также специальный коэффициент $K_{дв}$, характе-

ризующий степень выработанности конкретной залежи углеводородного сырья. При высокой степени выработанности запасов конкретной залежи (более 80%) данный коэффициент является понижающим и его значение рассчитывается по специальной формуле.

Таким образом, в дальнейшем к базовой ставке НДС при добыче нефти, которая в настоящее время составляет 470 руб./т, будут применяться пять коэффициентов, характеризующих основные рентообразующие факторы:

- коэффициент $K_{ц}$, характеризующий динамику мировых цен на нефть;
- коэффициент $K_{в}$, характеризующий степень выработанности конкретного участка недр;
- коэффициент $K_{з}$, характеризующий величину запасов конкретного участка недр;
- коэффициент $K_{д}$, характеризующий степень сложности добычи нефти,
- и коэффициент $K_{дв}$, характеризующий степень выработанности конкретной залежи углеводородного сырья.

Применение коэффициента $K_{ц}$ позволяет учесть при налогообложении уровень мировой цены на нефть, который наряду с объемом добычи формирует валовый доход производителя. Данный коэффициент применяется на всех месторождениях. Применение же остальных коэффициентов направлено на то, чтобы снизить налоговую нагрузку для месторождений, характеризующихся повышенными затратами на разработку (выработанные и мелкие месторождения, трудноизвлекаемые запасы). Более высокие затраты, связанные с разработкой таких месторождений, учитываются, таким образом, с помощью более низких ставок налога.

Следует отметить, что продуктивные отложения, для которых значение коэффициента K_d установлено равным 0, аналогичны сланцевой

Ставка НДС при добыче нефти и расчет коэффициентов, характеризующих основные рентообразующие факторы, в 2005–2013 гг.

	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Базовая ставка НДС при добыче нефти, руб./т	419	419	419	419	419	419	419	446	470
Коэффициент, характеризующий динамику мировых цен на нефть ($K_{ц}$)	$(Ц-9) \times P/261$				$(Ц-15) \times P/261$				
Коэффициент, характеризующий степень выработанности запасов участка недр ($K_{в}$)	-				$3.8 - 3.5 \times N/V$				
Коэффициент, характеризующий величину запасов участка недр ($K_{з}$)	-							$0.125 \times V_3 + 0.375$	

Примечание: В таблице использованы следующие обозначения: Ц – средний за налоговый период уровень цен на нефть сорта Urals, долл. США/барр.; P – среднее за налоговый период значение курса доллара США к рублю, устанавливаемое ЦБ РФ; N – накопленная добыча нефти на участке недр; V – начальные извлекаемые запасы нефти категорий А, В, С1 и С2 на участке недр; V_3 – начальные извлекаемые запасы нефти на участке недр, млн. т.
 Источник: Налоговый кодекс РФ (ред. 2005–2013 гг.).

нефти. Запасы такой нефти в настоящее время активно разрабатываются в США. В России же они до сих пор остаются не вовлеченными в разработку, хотя такие запасы в стране весьма значительны, а их основная часть расположена в уже освоенных регионах, прежде всего в Западной Сибири.

Федеральным законом № 213-ФЗ были также приняты поправки к Закону № 5003-1 «О таможенном тарифе». В соответствии с ними нефть, добытая на месторождениях, на которых доля начальных извлекаемых запасов нефти, отнесенных к продуктивным отложениям тюменской свиты, в общих начальных извлекаемых запасах нефти месторождения составляет не менее 0,8, отнесена к перечню видов нефти, для которых установлены особые формулы расчета ставок вывозных таможенных пошлин. В соответствии с этими формулами для нефти из таких месторождений устанавливаются пониженные ставки вывозной таможенной пошлины.

В настоящее время особые формулы расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть применяются к высоковязкой нефти и к нефти, добытой на месторождениях, расположенных в Восточной Сибири (в границах Республики Саха (Якутия), Иркутской области и Красноярского края), Ненецком автономном округе, Ямало-Ненецком автономном округе севернее 65 градуса северной широты, а также в Каспийском море и на континентальном шельфе.

Значительные неосвоенные запасы нефти расположены на континентальном шельфе Российской Федерации. В настоящее время в Государственной Думе рассматривается законопроект, предусматривающий введение специального льготного налогового режима

при разработке новых морских месторождений. Данный режим предполагается основывать на пониженной адвалорной ставке НДС, дифференцированной по зонам шельфа (категориям сложности проекта). Вывозную таможенную пошлину на экспортируемую продукцию и налог на имущество в рамках шельфовых проектов предполагается не взимать. Можно ожидать, что этот законопроект будет принят до конца текущего года.

Последние статистические данные свидетельствуют о том, что российская нефтедобывающая промышленность близка к пределу своих производственных возможностей. Добыча нефти в освоенных регионах в настоящее время снижается в результате истощения расположенных здесь месторождений. Для компенсации падения добычи нефти на эксплуатируемых месторождениях необходимо освоение как новых месторождений в регионах с неразвитой или отсутствующей инфраструктурой, включая месторождения на континентальном шельфе, так и не вовлеченных в разработку запасов худшего качества в освоенных регионах.

Разработка новых месторождений и трудноизвлекаемых запасов характеризуется существенно более высокими производственными затратами, и при общем налоговом режиме их освоение нерентабельно. В связи с этим принятие перечисленных выше законодательных решений по снижению налоговой нагрузки при разработке трудноизвлекаемых запасов и морских месторождений является чрезвычайно важным. Это позволит вовлечь в эксплуатацию значительные не разрабатываемые в настоящее время запасы нефти, что будет способствовать поддержанию уровня добычи нефти в стране на неизменном уровне. ■