

КАК ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ ПЛАНИРУЕТ ФИНАНСИРОВАТЬ ОБРАЗОВАНИЕ

Татьяна КЛЯЧКО,

директор Центра экономики непрерывного образования Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации; профессор НИУ ВШЭ, д-р экон. наук.

Окончила Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова.

Тел.: +7 (499) 270-29-41, e-mail: tlk@rane.ru

Федеральный бюджет на 2013 г. и на плановый период 2014–2015 гг. уже назвали «антисоциальным»: рост расходов на «пушки» резко снижает расходы на «масло», в том числе образовательное.

Ключевые слова: образование, расходы федерального бюджета на образование, структура расходов федерального бюджета на образование.

Основные показатели проекта федерального бюджета на 2013 г. и на плановый период 2014–2015 гг. по разделу 07 «Образование»

Расходы федерального бюджета на образование в 2013 г. и на плановый период 2014–2015 гг. предлагается установить в объемах, представленных в приводимой здесь таблице.

Таким образом, планируется, что расходы федерального бюджета (далее – ФБ) на образование составят 0.91% ВВП в 2013 г., 0.74% ВВП – в 2014 г. и 0.69% ВВП – в 2015 г. То есть расходы ФБ на образование в долях ВВП на протяжении всего планового периода снизятся почти на четверть.

Доля расходов ФБ на образование также сокращается по отношению к общему объему его расходов: с 4.5% в 2013 г. до 3.6% в 2015 г. (в 2014 г. – 3.9%).

Планируемая на 2013–2015 гг. структура расходов федерального бюджета на образование по уровням образования

В течение 2013–2015 гг. планируется существенное изменение структуры расходов ФБ на образование (см. таблицу).

Как видно из таблицы, в структуре расходов ФБ на образование в 2013–2015 гг. происходят следующие основные изменения:

- резко – более чем в 3 раза – сокращается удельный вес расходов на общее образование – с 11.1 до 3.3%;
- еще сильнее уменьшается удельный вес расходов на молодежную политику – в 4.5 раза;
- незначительно растут удельные веса расходов на начальное и среднее профессиональное образование – на 0.1 п.п.;
- немного сокращается удельный вес расхо-

	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Образование – всего	605 667 539.40	547 728 956.50	572 587 621.70
Дошкольное образование	7564 839.40	6025 493.40	5680 811.30
Общее образование	67 380 787.50	19 325 189.90	19 047 611.50
Начальное профессиональное образование	4339 408.70	4469 225.10	4477 099.60
Среднее профессиональное образование	3603 306.10	3625 696.80	3792 059.10
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	6407 546.90	6437 240.10	6469 233.90
Высшее и послевузовское профессиональное образование	477 238 473.70	484 106 114.10	513 536 938.00
Молодежная политика и оздоровление детей	5293 104.70	5297 267.20	1035 565.20
Прикладные научные исследования в сфере образования	12 521 722.20	9426 335.00	9824 604.70
Другие вопросы в сфере образования	21 318 350.20	9016 394.90	8723 698.40

Расходы федерального бюджета на образование в 2013 г. и на плановый период 2014–2015 гг., тыс. руб.

Запланированная структура расходов федерального бюджета на образование в 2013–2015 гг., в %

	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Образование – всего	100.0	100.0	100.0
Дошкольное образование	1.2	1.1	1.0
Общее образование	11.1	3.5	3.3
Начальное профессиональное образование	0.7	0.8	0.8
Среднее профессиональное образование	0.6	0.7	0.7
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	1.1	1.2	1.1
Высшее и послевузовское профессиональное образование	78.8	88.4	89.7
Молодежная политика и оздоровление детей	0.9	1.0	0.2
Прикладные научные исследования в сфере образования	2.1	1.7	1.7
Другие вопросы в сфере образования	3.5	1.6	1.5

дов на дошкольное образование – с 1.2 до 1.0%;

- практически не изменяется удельный вес расходов на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации;
- заметно сокращаются удельные веса расходов на прикладные научные исследования в сфере образования (на 20%) и на другие вопросы в сфере образования (более чем в 2 раза);
- основным бенефициаром изменения структуры расходов ФБ на образование является высшее и послевузовское образование, удельный вес которого в них возрастает с 78.8 до 89.7% (на 10.9 п.п.).

Следует отметить, что расходы ФБ на общее образование в абсолютном выражении сокращаются с 67.4 млрд. руб. в 2013 г. до 19.3 млрд. руб. в 2014 г. и до 19.0 млрд. руб. в 2015 г. Поскольку общее образование финансируется на муниципальном уровне (при этом из региональных бюджетов в муниципальные по-

ступают субвенции на заработную плату учителей и учебные расходы), указанное сокращение расходов ФБ на общее образование означает рост нагрузки на бюджеты субъектов РФ, хотя и незначительный – чуть более 2% (но для многих регионов этот рост будет заметным).

Драматически сокращаются расходы ФБ на молодежную политику и оздоровление детей – с 5.3 млрд. руб. в 2014 г. до 1.0 млрд. руб. в 2015 г. Таким образом, молодежная политика перестает быть приоритетом для федерального центра.

Сопоставление проекта бюджета на 2013 г. и на период 2014–2015 гг. с бюджетом на 2012 г. и на период 2013–2014 гг.

Сопоставление проекта бюджета на 2013 г. и на период 2014–2015 гг. с бюджетом на 2012 г. и на период 2013–2014 гг. показывает существенное улучшение отдельных параметров расходов ФБ на образование по сравнению

Запланированные расходы федерального бюджета на образование проектом ФБ на 2013 г. и плановый период 2014–2015 гг. и расходы на образование федерального бюджета на 2012 г. и плановый период 2013–2014 гг., тыс. руб.

	Проект ФБ на 2013–2015 гг.			Бюджет на 2012 г. и плановый период 2013–2014 гг.		
	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Образование – всего	605 667 539.40	547 728 956.50	572 587 621.70	586 295 076.20	538 959 154.60	478 418 293.00
Дошкольное образование	7564 839.40	6025 493.40	5680 811.30	6533 560.80	6792 006.00	5768 612.70
Общее образование	67 380 787.50	19 325 189.90	19 047 611.50	91 514 042.80	67 296 731.40	30 192 949.40
Начальное профессиональное образование	4339 408.70	4469 225.10	4477 099.60	4665 253.00	4203 471.30	4394 709.90
Среднее профессиональное образование	3603 306.10	3625 696.80	3792 059.10	5072 627.80	4346 390.70	4301 538.10
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	6407 546.90	6437 240.10	6469 233.90	6606 550.40	6690 087.20	6679 757.40
Высшее и послевузовское профессиональное образование	477 238 473.70	484 106 114.10	513 536 938.00	421 505 960.20	415 971 081.10	411 742 266.60
Молодежная политика и оздоровление детей	5293 104.70	5297 267.20	1035 565.20	5454 697.30	5414 783.40	5518 583.60
Прикладные научные исследования в сфере образования	12 521 722.20	9426 335.00	9824 604.70	20 567 880.60	6200 265.80	737 567.20
Другие вопросы в сфере образования	21 318 350.20	9016 394.90	8723 698.40	24 374 503.30	21 854 337.70	9082 308.10

с бюджетом 2012 г. и проектировками на период 2013–2014 гг. (до их изменения 5 июня 2012 г.).

Как видно из приводимой таблицы, особенно сильно улучшены параметры расходов ФБ на высшее и послевузовское образование.

Вместе с тем необходимо отметить, что даже в случае высшего и послевузовского образования рост расходов ФБ на него в 2014 г. оказывается ниже запланированного уровня

инфляции (рост расходов в номинальном выражении на 1.4% при инфляции в 5.5%); в 2015 г. рост расходов на высшее и послевузовское образование немного обгоняет инфляцию — рост расходов на 6% при инфляции в 5%. По остальным позициям расходы ФБ на образование либо снижаются, либо их рост оказывается ниже запланированного уровня инфляции. ■