

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Татьяна ТИЩЕНКО,

старший научный сотрудник Центра макроэкономических исследований Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации; старший научный сотрудник лаборатории бюджетной политики Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара, канд. экон. наук.

Окончила Уральский политехнический университет (г. Екатеринбург).

Тел.: +7 (499) 502-95-08, e-mail: tishenko@ier.ru

По состоянию на 1 ноября 2012 г. федеральный бюджет исполнен с профицитом в 1.4% ВВП. Доходы федерального бюджета за январь-октябрь текущего года составили 10 455.4 млрд. руб., или 20.9% ВВП, а расходы – 9735.8 млрд. руб., или 19.5% ВВП. 30 октября 2012 г. Правительством РФ был передан на рассмотрение в Государственную Думу законопроект о внесении изменений в федеральный бюджет на 2012 г., в соответствии с которым повышен прогноз объема ВВП по итогам года с 60 590.0 до 61 238.0 млрд. руб., увеличен объем прогнозируемых доходов федерального бюджета на 237.6 млрд. руб. и расходов – на 212.2 млрд. руб., снижен прогноз дефицита федерального бюджета до 42.7 млрд. руб. Между тем запланированное повышение бюджетных расходов на 2012 г. может оказаться выше прироста доходной базы федерального бюджета, так как динамика его доходов во втором полугодии демонстрирует устойчивое снижение объемов поступлений относительно ВВП практически по всем основным налоговым и неналоговым доходам.

Ключевые слова: государственные финансы, бюджетная политика, стратегическое планирование.

Анализ основных параметров исполнения федерального бюджета за январь-октябрь 2012 г.

Доходы федерального бюджета за январь-октябрь 2012 г. относительно соответствующего периода 2011 г. в долях ВВП сократились на 0.4 п.п., в то время как прирост нефтегазовых доходов составил 0.1 п.п. ВВП. Объем расходов федерального бюджета в долях ВВП вырос на 1.5 п.п. ВВП. В абсолютном выражении прирост доходов составил 1214.2 млрд. руб., тогда как расходы выросли на 1896.1 млрд. руб. В результате федеральный бюджет исполнен с профи-

цитом в 719.6 млрд. руб., что на 1.8 п.п. ВВП ниже уровня соответствующего периода 2011 г. Объем нефтегазового дефицита составил 4556.6 млрд. руб. (9.1% ВВП), на 1.9 п.п. ВВП превысив уровень первых десяти месяцев прошлого года.

Динамика доходов федерального бюджета за январь-октябрь 2012 г. демонстрирует рост поступлений по НДС (на 0.3 п.п. ВВП) и незначительный рост поступлений по внутренним акцизам (на 0.1 п.п. ВВП) по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

По внутреннему НДС и доходам от внешнеэко-

Основные параметры исполнения федерального бюджета РФ в январе-октябре 2011 и 2012 гг.

	Январь-октябрь 2012 г.		Январь-октябрь 2011 г.		Отклонение, п.п. ВВП
	млрд. руб.	% ВВП	млрд. руб.	% ВВП	
Доходы	10 455.4	20.9	9241.2	21.3	-0.4
в том числе нефтегазовые	5276.2	10.5	4535.3	10.4	0.1
Расходы	9735.8	19.5	7839.7	18.0	1.5
в том числе:					
Процентные расходы	293.3	0.5	226.4	0.5	0.0
Непроцентные расходы	9442.5	19.0	7613.3	17.5	1.5
Профицит (+) / Дефицит (-) федерального бюджета	719.6	1.4	1401.5	3.2	-1.8
Нефтегазовый дефицит	-4556.6	-9.1	-3133.8	-7.2	-1.9
Справочно: оценка ВВП, млрд. руб.	49 799		43 314		

Источник: Минфин России, Федеральное казначейство, расчеты Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара.

	Январь-октябрь 2012 г.		Январь-октябрь 2011 г.		Отклонение, п.п. ВВП
	млрд. руб.	% ВВП	млрд. руб.	% ВВП	
1. Поступления налогов					
Налог на прибыль организаций	322,5	0,6	287,9	0,6	0,0
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	1602,8	3,2	1485,1	3,4	-0,2
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	1360,5	2,7	1195,9	2,7	0,0
Акцизы на товары, производимые на территории РФ	277,3	0,5	191,9	0,4	0,1
Акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	42,2	0,0	36,0	0,0	0,0
НДПИ	2016,7	4,0	1637,7	3,7	0,3
2. Доходы от внешнеэкономической деятельности	4036,5	8,1	3683,2	8,5	-0,4

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара.

Динамика поступлений основных налогов в федеральный бюджет в январе-октябре 2011 и 2012 гг.

номической деятельности наблюдалось сокращение поступлений в доходы федерального бюджета за первые десять месяцев текущего года относительно января-октября 2011 г. на 0,2 и 0,4 п.п. ВВП соответственно.

Можно отметить, что тенденция к снижению поступлений в федеральный бюджет по налоговым и неналоговым доходам в долях ВВП проявилась уже по итогам первых восьми месяцев текущего года в виде некоторого сокращения доходов по НДПИ, вывозным таможенным пошлинам, внутреннему НДС (не более 0,1–0,2 п.п. ВВП по каждому из налогов) и усилилась по итогам января-октября 2012 г.

В последние четыре месяца сократились доходы федерального бюджета по всем основным налоговым и неналоговым поступлениям, в том числе от внешнеэкономической деятельности – на 0,6 п.п. ВВП, по НДПИ и внутреннему НДС – на 0,3 п.п. ВВП по каждому, по налогу на прибыль, импортному НДС, акцизам – на 0,1 п.п. ВВП по каждому. По итогам января-октября 2012 г. в доходную часть федерального бюджета поступило 82,5% прогнозируемых

доходов, в то время как за аналогичный период 2011 г. этот показатель составил 89,7%.

Согласно прогнозам Минфина России¹ в федеральный бюджет в ноябре и декабре текущего года поступят доходы в размере 1134,2 и 1325 млрд. руб. соответственно, но такие расчеты не подтверждаются ежемесячными данными по налоговым и неналоговым поступлениям (в июле поступило 1045,5 млрд. руб., в августе – 1107,9 млрд. руб., в сентябре – 1032,4 млрд. руб., в октябре – 1070,0 млрд. руб.), а потенциал для увеличения налоговых доходов и поступлений от внешнеэкономической деятельности отсутствует. Возможно, что дополнительные доходы могут быть получены за счет приватизации имущества или продажи активов, но информации об этом пока нет.

Таким образом, высока вероятность того, что ожидания правительства на получение дополнительных доходов в размере 237,6 млрд. руб. в последние два месяца года не реализуются, что приведет к превышению дефицита федерального бюджета по итогам года относительно прогнозного уровня, зало-

Динамика доходов федерального бюджета в 2012 г., в % ВВП

	По итогам января-июля	По итогам января-августа	По итогам января-сентября	По итогам января-октября
1. Поступления налогов	22,1	22	21,3	20,9
Налог на прибыль организаций	0,7	0,8	0,7	0,6
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	3,5	3,3	3,3	3,2
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	2,8	2,9	2,8	2,7
Акцизы на товары, производимые на территории РФ	0,6	0,6	0,6	0,5
Акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	0,1	0,1	0,1	0,0
НДПИ	4,3	4,2	4,1	4,0
2. Доходы от внешнеэкономической деятельности	8,7	8,6	8,3	8,1
<i>Процент от прогнозируемого объема доходов федерального бюджета на 2012 г.</i>	<i>57,1</i>	<i>65,9</i>	<i>74,0</i>	<i>82,5</i>

Источник: расчеты Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара.

¹ Информация с сайта Минфина России.

женного в проекте Закона о федеральном бюджете на 2012 г.

Прирост расходов за январь-октябрь текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого наблюдался по разделам: «Национальная оборона» — на 0.4 п.п. ВВП, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» — на 0.5 п.п. ВВП, «Образование» — на 0.2 п.п. ВВП, «Здравоохранение» — на 0.1 п.п. ВВП, «Социальная политика» — на 0.6 п.п. ВВП. По разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Межбюджетные трансферты» расходы федерального бюджета по итогам первых десяти месяцев 2012 г. сократились относительно января-октября прошлого года на 0.2 п.п. ВВП по каждому. По остальным разделам расходы федерального бюджета в долях ВВП остались на уровне аналогичного периода 2011 г. Кассовое исполнение федерального бюджета по итогам января-октября текущего года составило 76.0% от утвержденного объема расходов на 2012 г.

По данным Минфина России, остатки Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на конец октября 2012 г. составили 1934.1 и 2748.7 млрд. руб. соответственно.

Объем государственного внешнего долга в октябре 2012 г. незначительно сократился (на 800 млн. долл. США) и составил на конец месяца 40.5 млрд. долл. Объем государствен-

ного внутреннего долга увеличился на 100 млрд. руб. и на 01.11.2012 составил 3930.8 млрд. руб.

Законопроект о внесении изменений в федеральный бюджет на 2012 г.

30 октября 2012 г. Правительством РФ был передан на рассмотрение в Государственную Думу законопроект о внесении изменений в федеральный бюджет на 2012 г., в соответствии с которым повышен прогноз объема ВВП по итогам года с 60 590.0 до 61 238.0 млрд. руб., увеличен объем прогнозируемых доходов федерального бюджета на 237.6 млрд. руб. — до 12 914.6 млрд. руб. и расходов — на 212.2 млрд. руб. — до 12 957.3 млрд. руб., снижен прогноз дефицита федерального бюджета до 42.7 млрд. руб. Таким образом, сохраняющийся на протяжении нескольких месяцев профицит федерального бюджета и низкая вероятность значительного снижения мировых цен на углеводороды до конца года побудили Правительство РФ пересмотреть параметры доходной и расходной частей федерального бюджета в сторону увеличения.

Согласно внесенному законопроекту общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2012 г. снижен на 12.6 млрд. руб., в то же время увеличены расходы на подготовку к Олимпиаде-2014 и на поддержку предприятий оборон-

Динамика расходов федерального бюджета за январь-октябрь 2011 и 2012 гг.

	Январь-октябрь 2012 г.		Январь-октябрь 2011 г.		Отклонение, п.п. ВВП
	млрд. руб.	% ВВП	млрд. руб.	% ВВП	
Расходы – всего	9735.8	19,5	7839,7	18,0	1,5
в том числе:					
Общегосударственные вопросы	609.7	1.2	543.1	1.2	0.0
Национальная оборона	1345.7	2.7	1036.7	2.3	0.4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1283.5	2,5	890,8	2,0	0,5
Национальная экономика	1271.0	2,5	1093,7	2,5	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	87.1	0,1	169,8	0,3	-0,2
Охрана окружающей среды	18.6	0,0	11,7	0,0	0,0
Образование	515.3	1,0	388,5	0,8	0,2
Культура и кинематография	65.3	0,1	54,3	0,1	0,0
Здравоохранение	444.4	0,8	330,2	0,7	0,1
Социальная политика	3228.2	6,4	2516,7	5,8	0,6
Физическая культура и спорт	36.0	0,0	33,2	0,0	0,0
СМИ	63.4	0,1	50,4	0,1	0,0
Обслуживание государственного долга	293.3	0,5	226,4	0,5	0,0
Межбюджетные трансферты	474.2	0,9	494,1	1,1	-0,2

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара.

но-промышленного комплекса. Дополнительные бюджетные ассигнования направляются ОАО «Российские железные дороги» на создание объектов транспортной инфраструктуры для Олимпиады в Сочи (прирост в размере 35 млрд. руб. – до 49.4 млрд. руб.) и на развитие транспортного комплекса Московского региона (прирост в размере 25.9 млрд. руб. – до 43.2 млрд. руб.).

Усиливаются меры финансовой поддержки акционированных предприятий ОПК. Например, если в первоначальном варианте Закона о федеральном бюджете на 2012 г. ОАО «Производственное объединение "Северное машиностроительное предприятие"» было выделено около 260 млн. руб. на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в ВЭБ, то во внесенном законопроекте данному предприятию запланировано выделение бюджетных субсидий уже в объеме 2.8 млрд. руб. на погашение и процентов по кредиту, и основного долга. Бюджетную поддержку получили и другие компании оборонно-промышленного комплекса: ОАО «Объединенная судостроительная корпорация» (3.7 млрд. руб.), ОАО «Оборонпром» (5.4 млрд. руб.), ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация» (2.4 млрд. руб.).

Таким образом, Правительство РФ продолжает увеличивать поддержку ОПК, не учитывая того, что проблемы в этой сфере не могут решаться исключительно за счет вливания бюджетных средств без внедрения новых, ориентированных на повышение эффективности, управленческих подходов.

Анализ основных параметров исполнения консолидированного бюджета субъектов РФ за январь-сентябрь 2012 г.

По данным Федерального казначейства, доходы консолидированного бюджета субъектов РФ за январь-сентябрь 2012 г. составили 12.9% ВВП, что на 2.1 п.п. ВВП ниже их значения за аналогичный период 2011 г. В абсолютном выражении прирост доходов составил 70.8 млрд. руб. Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за первые девять месяцев текущего года сократились относительно аналогичного периода прошлого года на 0.2 п.п. ВВП и составили 12.3% ВВП. По итогам рассматриваемого периода консолидированный бюджет субъектов РФ исполнен с профицитом в размере 0.6% ВВП (251.2 млрд. руб.), что на 1.6 п.п. ВВП ниже значения за январь-сентябрь 2011 г.

Сокращение поступлений в консолидированный бюджет субъектов РФ за первые девять месяцев текущего года по сравнению с аналогичным периодом прошлого было зафиксировано по большинству налогов, в том числе: по налогу на прибыль – на 0.7 п.п. ВВП, по НДФЛ – на 0.1 п.п. ВВП, по налогу на имущество – на 0.1 п.п. ВВП и по межбюджетным трансфертам – на 0.6 п.п. ВВП. Поступления по НДС, внутренним акцизам и налогу на имущество в бюджеты регионов РФ остались на уровне предыдущего года.

Исполнение консолидированного бюджета субъектов РФ по расходам за январь-сентябрь 2012 г. составило 5437.3 млрд. руб., или 12.3%

	Январь-сентябрь 2012 г.		Январь-сентябрь 2011 г.		Отклонение, п.п. ВВП
	млрд. руб.	% ВВП	млрд. руб.	% ВВП	
Доходы	5688.5	12.9	5617.7	14.7	-2.1
в том числе:	1445.1	3.2	1511.9	3.9	-0.7
Налог на прибыль организаций	1566.2	3.5	1378.5	3.6	-0.1
НДФЛ	0.2	0.0	0.2	0.0	0.0
Акцизы внутренние	331.3	0.7	278.6	0.7	0.0
Налог на совокупный доход	205.7	0.4	158.5	0.4	0.0
Налог на имущество	554.3	1.2	503.0	1.3	-0.1
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	1126.4	2.5	1210.4	3.1	-0.6
Расходы	5437.3	12.3	4786.1	12.5	-0.2
Профицит (+) / Дефицит (-) консолидированного бюджета субъектов РФ	251.2	0.6	831.6	2.2	-1.6
<i>Справочно: оценка ВВП, млрд. руб.</i>	<i>44 077</i>		<i>38 209</i>		

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара.

Основные параметры исполнения консолидированного бюджета субъектов РФ в январе-сентябре 2011 и 2012 гг.

Динамика расходов консолидированного бюджета субъектов РФ за январь-сентябрь 2011 и 2012 гг.

	Январь-сентябрь 2012 г.		Январь-сентябрь 2011 г.		Отклонение, п.п. ВВП
	млрд. руб.	% ВВП	млрд. руб.	% ВВП	
Расходы – всего	5437.3	12.3	4786.1	12.5	-0.2
в том числе:					
Общегосударственные вопросы	342.5	0.7	315.7	0.8	-0.1
Национальная оборона	0.2	0.0	0.2	0.0	0.0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	57.0	0.1	176.2	0.4	-0.3
Национальная экономика	962.2	2.1	767.1	2.0	0.1
Жилищно-коммунальное хозяйство	536.5	1.2	538.7	1.4	-0.2
Охрана окружающей среды	11.9	0.0	9.9	0.0	0.0
Образование	1391.5	3.1	1109.1	2.9	0.2
Культура и кинематография	173.2	0.3	147.5	0.3	0.0
Здравоохранение	890.6	2.0	743.5	1.9	0.1
Социальная политика	892.6	2.0	812.5	2.1	-0.1
Физическая культура и спорт	90.6	0.2	85.1	0.2	0.0
СМИ	24.9	0.0	21.4	0.0	0.0
Обслуживание государственного долга	48.8	0.1	45.4	0.0	0.0
Межбюджетные трансферты	12.4	0.0	11.7	0.0	0.0

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара.

ВВП, что на 0.2 п.п. ВВП меньше по сравнению с девятью месяцами прошлого года.

Некоторый прирост расходов консолидированного бюджета субъектов РФ за рассматриваемый период относительно января-сентября 2011 г. был зафиксирован по разделам «Образование» – на 0.2 п.п. ВВП, «Национальная экономика» и «Здравоохранение» – на 0.1 п.п. ВВП по каждому. Сокращение расходов региональных бюджетов по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в текущем году на 0.3 п.п. ВВП произошло вследствие передачи с 2012 г. полномочий по финансированию полиции с ре-

гионального на федеральный уровень. По разделам «Общегосударственные вопросы», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Социальная политика» по итогам января-сентября 2012 г. относительно аналогичного периода прошлого года наблюдалось снижение расходов на 0.1–0.2 п.п. ВВП. По остальным разделам расходы консолидированного бюджета регионов РФ остались на уровне аналогичного периода прошлого года.

Объем государственного долга субъектов РФ на конец сентября 2012 г. составил 1121.3 млрд. руб., что почти на 6 млрд. руб. выше показателя предыдущего месяца. ■