

## МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В РФ (ВРЕМЕННАЯ ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ)

Лилия КАРАЧУРИНА,

зам. зав. кафедрой демографии НИУ ВШЭ, доцент, канд. геогр. наук.

Окончила МГУ им. М.В. Ломоносова.

E-mail: lkarachurina@hse.ru

*Данные ФМС России, которые, безусловно, не следует абсолютизировать из-за значительной распространенности практики нелегального найма иностранных работников, все же могут рассматриваться как некая базовая точка отсчета при анализе миграционных процессов. Они свидетельствуют о том, что серьезных изменений в масштабах, географии стран, из которых в РФ приезжают иностранные работники, их отраслевой структуре занятости, распределении по регионам России по сравнению с аналогичным периодом прошлого года не произошло.*

**Ключевые слова:** масштабы миграционных процессов, отраслевая структура занятости иностранной рабочей силы, высококвалифицированная миграция.

Согласно данным опроса «Левада-Центра», проведенного 21–24 сентября 2012 г.<sup>1</sup>, 47% россиян отрицательно относятся к гастарбайтерам — это самый высокий показатель неприязни к ним за всю историю замеров по этому вопросу. Более половины опрошенных готовы поддержать ограничение въезда в их регион на жительство или работу даже жителей других субъектов Федерации. Двумя месяцами ранее — в августе 2012 г. — при проведении совместного исследования «Левада-Центра» и Центра социально-трудовых прав 15% респондентов заявили, что работают рядом с мигрантами постоянно, 42% считают, что иностранные работники снижают уровень зарплаты россиян, еще треть — что они отнимают у российских граждан рабочие места<sup>2</sup>. Позитивные оценки роли мигрантов в экономике тогда дали 10% населения, считая, что мигранты помогают развиваться отечественной экономике, а 13% заявили, что без мигрантов в стране не хватит рабочих рук. При этом 34% опрошенных уверены, что мигранты идут работать только туда, куда россияне не пойдут.

Данные ФМС России, которые, безусловно, не следует абсолютизировать из-за значительной распространенности практики нелегально-

го найма иностранных работников, все же могут рассматриваться как некая базовая точка отсчета при анализе миграционных процессов. Они свидетельствуют о том, что серьезных изменений в масштабах, географии стран, из которых приезжают иностранные работники, их отраслевой структуре занятости, распределении по регионам России по сравнению с аналогичным периодом прошлого года не произошло.

За январь–сентябрь 2012 г. ФМС России выдала разрешения на работу 1072 тыс. иностранных работников, что на 12% больше, чем за аналогичный период прошлого года. С учетом других категорий трудовых мигрантов — получивших разрешение на работу высококвалифицированных специалистов (ВКС); работников, привлеченных ФМС по оргнабору; безвизовых иностранных работников, трудящихся у россиян—физических лиц по патентам, — общее число трудовых мигрантов, легально трудившихся в РФ в указанный период текущего года, составило 2170 тыс. человек.

Если ориентироваться на экспертные оценки соотношения легальной и нелегальной части трудового миграционного потока в России, то общая численность трудовых мигрантов

<sup>1</sup> Проведено по репрезентативной всероссийской выборке городского и сельского населения среди 1601 человека в возрасте 18 лет и старше в 130 населенных пунктах 45 регионов страны. Статистическая погрешность данных этих исследований не превышает 3.4%. См.: Пресс-выпуск «Левада-Центра». 16 октября 2012 г., <http://www.levada.ru/16-10-2012/47-rossiyan-otritsatelno-otnosyatsya-k-gastarbaiteram>

<sup>2</sup> Проведено по репрезентативной выборке объемом 1601 человека. См.: Николаева Д. Россияне поставили негативную оценку трудовым мигрантам // Коммерсантъ. 2012. 2 октября.

составляет 5–6 млн. человек. Примерно такие же оценки представлены и в «Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года»: «Ежегодно в стране от 3 до 5 миллионов иностранных граждан осуществляют трудовую деятельность без официального разрешения». Ориентация на оценки населения, приведенные выше (напомним: 15% свидетельствуют, что мигранты постоянно работают с ними рядом), и базовые параметры занятости россиян (в среднем за месяц второго квартала 2012 г. были заняты 71.7 млн. человек<sup>3</sup>) выводят на существенно больший масштаб присутствия иностранцев в российской экономике – в размере 10–11 млн. человек, что представляется пока маловероятным. Демонстрируемые же замерами высокие показатели неприязни россиян к мигрантам – естественная реакция населения на политические и социально-экономические проблемы в стране, желание «спisać» их «на крайнего», подогреваемые фактическим отсутствием разъяснительной политики государства по привлечению мигрантов. Заметим, что такая политика всегда проводилась и проводится ныне во многих принимающих странах (достаточно вспомнить здесь слова архиепископа Валенсианского, когда из Испании хотели выслать морисков, тайно исповедовавших ислам и преследовавшихся инквизицией: «А кто же будет тачать нам обувь?», или Э. Геллнера: «...Можно сказать: мы не в силах перенести этого напряжения, но мы в состоянии понять, почему надо его терпеть»<sup>4</sup>, или члена правления Федерального агентства по труду (ВА) Германии Р. Беккера: «Сегодняшние факты таковы, что мы можем спасти наш перспективный рынок рабочей силы и связанную с ним социальную систему только через миграцию квалифицированных специалистов»<sup>5</sup>).

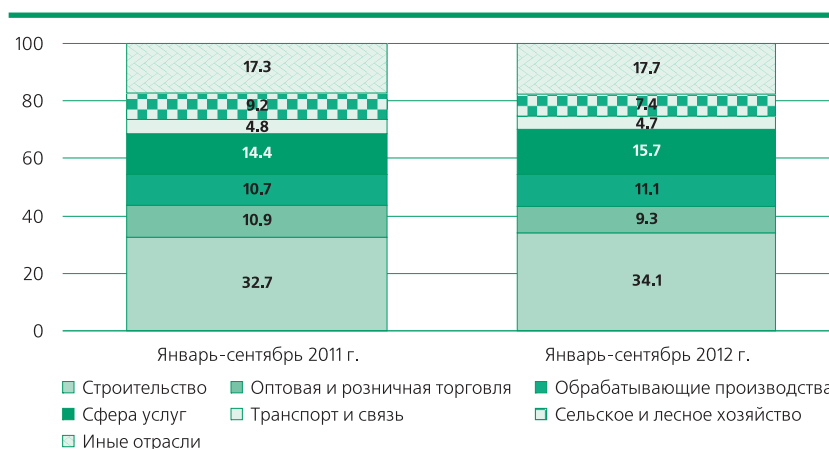
Как и все последние годы, подавляющая часть трудовых мигрантов – около 80% получивших разрешение на работу – прибыли из безвизовых стран СНГ. Работать же по патентам, согласно действующему законодательст-

ву, могут только безвизовые работники. Из статистики данных о выданных ФМС патентах на работу у физических лиц следует, что 83% их – представители трех республик Средней Азии (с явным доминированием Узбекистана, затем следуют Таджикистан и Киргизия)<sup>6</sup>. В действительности преобладание среднеазиатской составляющей трудовой миграции имеет место, но выражено оно, по-видимому, а меньшей степени, поскольку необходимость наличия документов (разрешения на работу или патента) у выходцев из Средней Азии более значима, чем у мигрантов из западных республик бывшего СССР. По данным о странах происхождения иностранных работников за 2011 г., работники из среднеазиатских республик получают примерно 70% всех разрешений на работу в РФ<sup>7</sup>.

В соответствии со статистикой уведомлений о заключении договоров с иностранными работниками-безвизовиками незначительно по сравнению с прошлым годом изменилось и их распределение между отраслями.

По-прежнему больше трети иностранных работников-безвизовиков официально работают в строительстве. При этом здесь речь не идет о подрядах для выполнения ремонтов

**Отраслевая структура занятости иностранной рабочей силы из безвизовых стран в России\*, в %**



\* – По уведомлениям от работодателей о заключении трудовых и гражданско-правовых договоров о привлечении и использовании иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности, прибывших в РФ в порядке, не требующем получения визы.  
 Источник: данные ФМС России, <http://www.fms.gov.ru/about/statistics/>

<sup>3</sup> Социально-экономическое положение России 2012 г. Январь-август. – М.: Росстат, 2012.  
<sup>4</sup> Цит. по: Мукомель В.И. Миграционная политика России: постсоветские контексты. – М.: Диполь, 2005. С. 7–8.  
<sup>5</sup> Гуцин В. Больше мигрантов, хороших и нужных! // Русская Германия. 2012. № 40. 5.10.2012., [http://www.rg-rb.de/index.php?option=com\\_rg&task=item&id=7935](http://www.rg-rb.de/index.php?option=com_rg&task=item&id=7935)  
<sup>6</sup> Помесячные данные о странах происхождения мигрантов, получивших разрешение на работу, не публикуются.  
<sup>7</sup> Итоги деятельности ФМС России в 2011 году: Сборник материалов расширенного заседания коллегии Федеральной миграционной службы / Под общ. ред. К.О. Ромодановского. – М.: ФМС России, 2012. С. 114.

квартир у частных лиц; такие мигранты если и имеют оформление, то — патент на работу у физических лиц и статистически проходят по другой категории. Продолжился тренд на небольшое снижение официальной численности занятых в оптовой и розничной торговле. Однако уже давно понятно, что занятость мигрантов в розничной торговле является весомой частью российского ритейла в крупнейших городах страны. Напомним, что после событий в Кондопоге летом 2007 г. правительством РФ была введена так называемая нулевая квота на занятость иностранных работников в розничной торговле. Запрет привел к резкому сокращению официальной численности занятых в этой сфере, но не уничтожил ее, а вызвал очередной виток сокрытий: иностранные работники, трудящиеся в продовольственных магазинах, оформлены в штат компаний, предоставляющих услуги по разгрузке товара и уборке помещений, а не собственно магазинов<sup>8</sup>. В октябре 2012 г. для нормализации ситуации в супермаркетах и других учреждениях розничной торговли и недопущения роста цен на продукцию из-за повышения зарплат работникам торговли на заседании правительственной комиссии по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства Минтруда РФ было поручено подготовить проект постановления правительства об отмене нулевой квоты для иностранных работников в розничной торговле и введении с 2013 г. 25%-ной квоты для их занятости в отрасли.

С 1 июля 2010 г. в России действует новый порядок регулирования трудовой деятельности для отдельных категорий иностранных работников<sup>9</sup>: трудящихся у физических лиц (для них введены патенты) и ВКС. По существу работа иностранцев на основании патентов и в большинстве случаев разрешений на работу призвана обслуживать нижнюю, самую широкую и емкую рабочими местами, часть «трудовой пирамиды» страны, тогда как работники, трудящиеся на основании разрешений на ра-

боту для ВКС, должны пополнять верхнюю, элитную и наиболее узкую, часть «пирамиды».

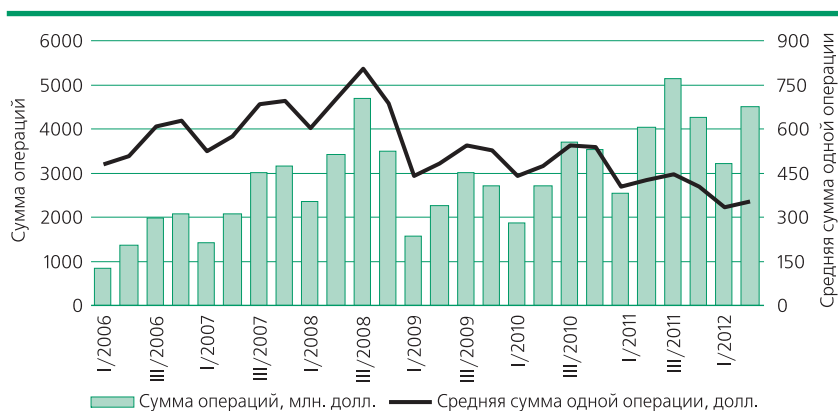
Развитые страны мира, столкнувшиеся со снижением темпов прироста или убылью трудоспособного населения, были вынуждены прибегать к трудовой миграции низкоквалифицированной рабочей силы, но уже давно чрезвычайно актуальной и значимой для них стала и миграция ВКС, в частности циркулярная миграция, предполагающая в том числе временные формы занятости. В России заинтересованность в такого рода миграции впервые проявилась с принятием поправок в действующий Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», выделяющих ВКС в отдельную группу. Теперь она состоит из трех категорий, для идентификации которых применяются разные количественные критерии получения дохода: специалисты, являющиеся научными работниками или преподавателями в случае приглашения их для соответствующих занятий (оплата — не менее 1 млн. руб. за год); иные иностранные работники (не менее 2 млн. руб. за год) и — без учета требований к размеру зарплаты — иностранцы, задействованные в реализации проекта «Сколково». Хотя группа ВКС была законодательно выделена в середине 2010 г., фактически выдача разрешений на работу для ВКС началась в 2011 г. Первые девять месяцев 2012 г. с точностью до процента повторяют ситуацию за аналогичный период прошлого года: разрешения на работу для ВКС получили 8059 человек, свыше 90% из них — граждане визовых стран. Фактически разрешений на работу выдано и того меньше — 7364. Таким образом, пока этот канал должным образом не заработал; он имеет некоторое значение только для Москвы (59% всех разрешений на работу ВКС в 2011 г.<sup>10</sup>), а подавляющая часть привлеченных ВКС — не научные работники, а занимающиеся управленческой деятельностью в сфере операций и недвижимым имуществом и в ритейле.

<sup>8</sup> Представитель X5 Retail Group М. Сусов заявил, что «сейчас около четверти сотрудников магазинов — как правило, это уборщики, грузчики, фасовщики — являются сотрудниками аутсорсинговых компаний, предоставляющих персонал. Розничная торговля в крупных городах испытывает колоссальную нехватку рабочей силы». См.: Крекнина А., Грибцова Ю., Малихин М. Гастарбайтерам разрешат работать в магазинах официально // Ведомости. 2012. 17 октября.

<sup>9</sup> Федеральный закон от 19.05.2010 № 86-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>10</sup> Итоги деятельности ФМС России в 2011 году: Сборник материалов расширенного заседания коллегии Федеральной миграционной службы / Под общ. ред. К.О. Ромодановского. — М.: ФМС России, 2012. С. 116–117.

Данные Центробанка РФ о переводах денежных средств физическими лицами из России в другие страны за первый и второй кварталы 2012 г. показывают, что переводы в страны дальнего зарубежья по-прежнему более чем вдвое превышают общий объем переводов в страны СНГ. Сальдо трансграничных операций, однако, при этом относительно не различается, так как поступления в пользу физических лиц в России из стран СНГ крайне незначительны. Общий объем перечислений средств в страны СНГ за два первых квартала 2012 г. вырос относительно соответствующего периода прошлого года на 17% и является максимальным за все годы наблюдений, одновременно средняя сумма одной операции – самой низкой. Причины этого могут быть как в росте доступности для мигрантов переводов из России в страны СНГ (насыщение соответствующей инфраструктурой, снижение цены переводов)



Источник: данные Центрального банка РФ, <http://www.cbr.ru/statistics/?Prtid=svs>

и отсутствию необходимости в кооперировании для осуществления перевода, так и в снижении для мигрантов разницы между их зарплатой и обязательными тратами в России (на аренду жилья, продукты питания, транспорт). ■

**Перечисления средств из России в страны СНГ (на основании статистики трансграничных операций физических лиц) за первый квартал 2006 – второй квартал 2012 гг.**