

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

**Татьяна ТИЩЕНКО,**

старший научный сотрудник Центра макроэкономических исследований Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации; старший научный сотрудник лаборатории бюджетной политики Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара, канд. экон. наук.

Окончила Уральский политехнический университет (г. Екатеринбург).

Тел.: +7 (499) 502-95-08, e-mail: tishenko@ier.ru

По данным Федерального казначейства, за январь–август 2012 г. доходы федерального бюджета составили 22.0% ВВП, на 0.1 п.п. ВВП превысив показатель соответствующего периода прошлого года. Расходы федерального бюджета за первые восемь месяцев текущего года выросли относительно аналогичного периода 2011 г. на 1.0 п.п. ВВП, составив 20.6% ВВП. По итогам января–августа 2012 г. федеральный бюджет исполнен с профицитом в 1.4% ВВП. Основной прирост доходов федерального бюджета был обеспечен за счет нефтегазовых доходов, которые достигли 11.2% ВВП, что на 1.4 п.п. превышает их значение за январь–август 2011 г. Объем государственного внутреннего долга за август текущего года незначительно сократился – до 4427.4 млрд. руб.

**Ключевые слова:** государственные финансы, бюджетная политика, стратегическое планирование.

### Анализ основных параметров исполнения федерального бюджета за январь–август 2012 г.

За январь–август 2012 г. в доходную часть федерального бюджета поступило 8353.8 млрд. руб., что на 1133.4 млрд. руб., или на 0.1 п.п. ВВП, выше соответствующего показателя прошлого года. Нефтегазовые доходы за этот период выросли относительно первых восьми месяцев 2011 г. на 1.4 п.п. ВВП – до 11.2% ВВП. Объем расходов бюджета за январь–август 2012 г. составил 7822.7 млрд. руб., на 1362.6 млрд. руб. (на 1.0 п.п. ВВП), превысив объем расходов по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

По итогам января–августа 2012 г. федеральный бюджет исполнен с профицитом в 531.1 млрд. руб. (1.4% ВВП), что на 0.9 п.п. ВВП меньше показателя за первые восемь месяцев прошлого года. Объем нефтегазового дефицита увеличился до 9.8% ВВП, на 2.3 п.п. ВВП превысив уровень соответствующего периода прошлого года.

Динамика поступлений в доходную часть федерального бюджета за январь–август 2012 г. демонстрирует прирост доходов по сравнению с аналогичным периодом прошлого года по НДС – на 0.3 п.п. ВВП, таможенным пошлинам – на 0.1 п.п. ВВП, поступлений по акцизам на товары, производимые на территории РФ,

### Основные параметры исполнения федерального бюджета РФ в январе–августе 2011 и 2012 гг.

	Январь–август 2012 г.		Январь–август 2011 г.		Отклонение, п.п. ВВП
	млрд. руб.	% ВВП	млрд. руб.	% ВВП	
Доходы	8353.8	22.0	7220.4	21.9	0.1
в том числе нефтегазовые	4237.6	11.2	3220.5	9.8	1.4
Расходы	7822.7	20.6	6460.1	19.6	1.0
в том числе:					
Процентные расходы	221.5	0.6	164.2	0.5	0.1
Непроцентные расходы	7601.2	20.0	6295.9	19.1	0.9
Профицит (+) / Дефицит (-) федерального бюджета	531.1	1.4	760.3	2.3	-0.9
Нефтегазовый дефицит	-3706.5	-9.8	-2460.2	-7.5	-2.3
Справочно: оценка ВВП, млрд. руб.	38 057		33 055		

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара.

	Январь-август 2012 г.		Январь-август 2011 г.		Отклонение, п.п. ВВП
	млрд. руб.	% ВВП	млрд. руб.	% ВВП	
<b>1. Поступления налогов</b>					
Налог на прибыль организаций	271.4	0,8	239,9	0,8	0,0
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	1221,7	3,3	1150,1	3,5	-0,2
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	1071,5	2,9	923,1	2,8	0,1
Акцизы на товары, производимые на территории РФ	218,7	0,6	148,0	0,5	0,1
Акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	33,6	0,1	27,3	0,1	0,0
НДПИ	1599,0	4,2	1284,0	3,9	0,3
<b>2. Доходы от внешнеэкономической деятельности</b>	<b>3248,3</b>	<b>8,6</b>	<b>2810,6</b>	<b>8,5</b>	<b>0,1</b>

Источник: Министерство финансов РФ, Росстат, расчеты Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара.

**Динамика поступлений основных налогов в федеральный бюджет в январе-августе 2011 и 2012 гг.**

и НДС на импорт – на 0,1 п.п. ВВП по каждому. Можно отметить сокращение поступлений в доходы федерального бюджета за рассматриваемый период относительно соответствующего периода 2011 г. по внутреннему НДС на 0,2 п.п. ВВП.

В расходной части федерального бюджета прирост объема расходов за январь-август текущего года по сравнению с аналогичным периодом прошлого наблюдался по разделам: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 0,6 п.п. ВВП, «Национальная оборона» – на 0,5 п.п. ВВП, «Здравоохранение» – на 0,2 п.п. ВВП, «Образование», «Социальная политика», «Обслуживание государственного долга» – на 0,1 п.п. ВВП по каждому.

За январь-август 2012 г. относительно соответствующего периода прошлого года

сократились расходы в долях ВВП по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 0,3 п.п. ВВП и «Межбюджетные трансферты» – на 0,2 п.п. ВВП. По остальным разделам расходы федерального бюджета за первые восемь месяцев текущего года в долях ВВП остались на уровне января-августа 2011 г.

По данным Минфина России, средства Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на конец августа 2012 г. незначительно увеличились за счет изменения курсовой разницы и составили 1953,1 и 2772,5 млрд. руб. соответственно.

Структура доходов федерального бюджета показывает усиление зависимости бюджета от нефтегазовых доходов. При формировании бюджета на 2012 г. планировалось увеличение доли нефтегазовых доходов в общем объеме

	Январь-август 2012 г.		Январь-август 2011 г.		Отклонение, п.п. ВВП
	млрд. руб.	% ВВП	млрд. руб.	% ВВП	
<b>Расходы – всего</b>	<b>7822,7</b>	<b>20,6</b>	<b>6460,1</b>	<b>19,6</b>	<b>1,0</b>
в том числе:					
Общегосударственные вопросы	475,3	1,3	421,3	1,3	0,0
Национальная оборона	1186,2	3,2	868,4	2,7	0,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	995,2	2,7	696,1	2,1	0,6
Национальная экономика	975,0	2,6	851,6	2,6	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	53,5	0,2	137,6	0,5	-0,3
Охрана окружающей среды	14,0	0,1	9,0	0,1	0,0
Образование	410,5	1,1	311,6	1,0	0,1
Культура и кинематография	50,5	0,2	41,7	0,2	0,0
Здравоохранение	356,2	1,0	263,2	0,8	0,2
Социальная политика	2620,5	6,9	2218,0	6,8	0,1
Физическая культура и спорт	28,2	0,1	27,4	0,1	0,0
СМИ	47,4	0,2	38,0	0,2	0,0
Обслуживание государственного долга	221,5	0,6	164,2	0,5	0,1
Межбюджетные трансферты	388,4	1,1	411,0	1,3	-0,2

Источник: Минфин России, Федеральное казначейство, расчеты Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара.

**Динамика расходов федерального бюджета за январь-август 2011 и 2012 гг.**

ме поступлений в федеральный бюджет с 50.7% в 2011 г. до 52.7% за счет роста поступлений по налогу на добавленную стоимость и акцизам, однако до сих пор данные прогнозы не оправдались: по состоянию на 1 сентября 2012 г. объем поступлений в федеральный бюджет по НДС и акцизам зафиксирован на уровне 6.9% ВВП (аналогичен прошлогоднему значению). По нефтегазовым же доходам наблюдается опережающий рост поступлений в федеральный бюджет: если за восемь месяцев текущего года в доходную часть федерального бюджета поступило 65.9% от всех прогнозируемых объемов доходов, то по нефтегазовым доходам исполнение бюджета за этот период составило 68.3% от запланированного объема. Необходимо отметить увеличение в текущем году доли доходов от внешнеэкономической деятельности в общем объеме доходов федерального бюджета: с 33.1% по итогам января, 37.8% — по итогам первых двух и трех месяцев, 38.1% — по итогам четырех месяцев и до 39.8% — по итогам восьми месяцев — за счет роста поступлений от экспорта углеводородов.

Таким образом, при прогнозируемом замедлении темпов экономического роста<sup>1</sup> во втором полугодии текущего года существует вероятность ухудшения стабильности бюджетной системы в краткосрочном периоде даже на фоне продолжающегося роста мировых цен на углеводороды.

**Анализ основных параметров исполнения консолидированного бюджета субъектов РФ за январь–июль 2012 г.**

По данным Федерального казначейства, доходы консолидированного бюджета субъектов РФ за первые семь месяцев 2012 г. составили 14.3% ВВП, что на 1.0 п.п. ВВП ниже значения за аналогичный период 2011 г. Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ в январе–июле текущего года выросли относительно этого же периода прошлого года на 0.4 п.п. ВВП и составили 12.7% ВВП. По итогам января–июля 2012 г. консолидированный бюджет российских субъектов исполнен с профицитом в 1.6% ВВП (502.1 млрд. руб.) — это на 1.5 п.п. ВВП ниже значения за январь–июль 2011 г.

Основное снижение поступлений в доходную часть консолидированного бюджета субъектов РФ за январь–июль текущего года относительно аналогичного периода прошлого было зафиксировано по межбюджетным трансфертам — на 0.4 п.п. ВВП и налогу на прибыль — на 0.3 п.п. ВВП.

По оперативным данным Росстата, сальдированный финансовый результат организаций (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых организаций и бюджетных учреждений) в действующих ценах за первые семь месяцев 2012 г. составил 4524.9 млрд. руб., в то время как за этот же период прошлого года — 4664.3 млрд. руб. Необходимо отметить, что сокращение поступлений по налогу

**Основные параметры исполнения консолидированного бюджета субъектов РФ в январе–июле 2011 и 2012 гг.**

	Январь-июль 2012 г.		Январь-июль 2011 г.		Отклонение, п.п. ВВП
	млрд. руб.	% ВВП	млрд. руб.	% ВВП	
<b>Доходы</b>	<b>4678.0</b>	<b>14.3</b>	<b>4467.3</b>	<b>15.3</b>	<b>-1.0</b>
в том числе:					
Налог на прибыль организаций	1275.1	3.9	1230.0	4.2	-0.3
НДФЛ	1231.5	3.8	1071.5	3.7	0.1
Акцизы внутренние	253.9	0.8	209.4	0.8	0.0
Налог на совокупный доход	193.4	0.6	146.8	0.5	0.1
Налог на имущество	482.3	1.5	419.4	1.5	0.0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	895.5	2.8	933.7	3.2	-0.4
<b>Расходы</b>	<b>4175.9</b>	<b>12.7</b>	<b>3580.7</b>	<b>12.3</b>	<b>0.4</b>
<b>Профицит (+) / Дефицит (-) консолидированного бюджета субъектов РФ</b>	<b>502.1</b>	<b>1.6</b>	<b>886.6</b>	<b>3.1</b>	<b>-1.5</b>
<i>Справочно: оценка ВВП, млрд. руб.</i>	<i>32 917</i>		<i>29 290</i>		

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара.

<sup>1</sup> Рост ВВП РФ замедлится с 4.5% в первом полугодии до 3% к концу года, заявил глава Минэкономразвития Андрей Белоусов в ходе выступления в рамках «правительственного часа» 12.09.2012 в Госдуме, [http://www.economy.gov.ru/minec/press/news/doc20120912\\_016](http://www.economy.gov.ru/minec/press/news/doc20120912_016)

на прибыль было отмечено только по региональным бюджетам, в то время как по федеральному бюджету объем поступлений по данному налогу в процентах ВВП относительно аналогичного периода прошлого года не изменился. Частично это можно объяснить как неизменностью налоговой базы по тем основаниям, которые предусматривают взимание налога на прибыль исключительно в пользу федерального бюджета (например, по налогу на прибыль организаций с доходов, полученных в виде дивидендов от российских организаций иностранными организациями), так и увеличением объема предоставленных на местах льгот посредством снижения региональной компоненты налоговой ставки.

За январь—июль 2012 г. незначительно выросли относительно аналогичного периода прошлого года поступления в доходную часть региональных бюджетов по НДФЛ и по налогу на совокупный доход — на 0.1 п.п. ВВП по каждому. Поступления в бюджеты субъектов РФ по акцизам и налогу на имущество относительно ВВП за рассматриваемый период остались на уровне соответствующего периода 2011 г.

Исполнение консолидированного бюджета субъектов РФ по расходам за январь—июль 2012 г. составило 4175.9 млрд. руб., или 12.7% ВВП, на 0.4 п.п. ВВП превысив уровень аналогичного периода прошлого года.

Основной прирост расходов консолидированного бюджета субъектов РФ за первые семь

месяцев текущего года по сравнению с январем—июлем 2011 г. произошел по разделам: «Образование» — на 0.4 п.п. ВВП, «Национальная экономика» — на 0.3 п.п. ВВП, «Здравоохранение» — на 0.2 п.п. ВВП. Расходы региональных бюджетов по разделу «Культура и кинематография» увеличились за рассматриваемый период к соответствующему периоду прошлого года на 0.1 п.п. ВВП.

По итогам января—июля текущего года относительно аналогичного периода прошлого года незначительно сократились расходы по разделам: «Общегосударственные расходы» — на 0.1 п.п. ВВП, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» — на 0.3 п.п. ВВП, «Жилищно-коммунальное хозяйство» — на 0.1 п.п. ВВП, «Социальная политика» — на 0.1 п.п. ВВП, «Физическая культура и спорт» — на 0.1 п.п. ВВП, «Обслуживание государственного и долга» — на 0.1 п.п. ВВП. Снижение расходов консолидированного бюджета субъектов РФ по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в текущем году было ожидаемым, поскольку было обусловлено состоявшейся с начала 2012 г. передачей полномочий по финансированию полиции с регионального на федеральный уровень. Объем расходов консолидированного бюджета субъектов РФ за январь—июль 2012 г. по разделам «Национальная оборона», «Охрана окружающей среды», «СМИ» и «Межбюджетные трансферты» в процентах ВВП остался неизменным. ■

	Январь-июль 2012 г.		Январь-июль 2011 г.		Отклонение, п.п. ВВП
	млрд. руб.	% ВВП	млрд. руб.	% ВВП	
<b>Расходы – всего</b>	<b>4175.9</b>	<b>12.7</b>	<b>3580.7</b>	<b>12.3</b>	<b>0.4</b>
в том числе:					
Общегосударственные вопросы	265.8	0.8	242.0	0.9	-0.1
Национальная оборона	1.9	0.0	1.6	0.0	0.0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	42.9	0.2	135.1	0.5	-0.3
Национальная экономика	681.2	2.1	526.9	1.8	0.3
Жилищно-коммунальное хозяйство	388.2	1.2	359.2	1.3	-0.1
Охрана окружающей среды	9.2	0.1	6.9	0.1	0.0
Образование	1135.9	3.5	890.4	3.1	0.4
Культура и кинематография	136.4	0.5	111.9	0.4	0.1
Здравоохранение	690.4	2.1	556.0	1.9	0.2
Социальная политика	689.3	2.1	628.0	2.2	-0.1
Физическая культура и спорт	69.6	0.2	63.5	0.3	-0.1
СМИ	19.2	0.1	15.6	0.1	0.0
Обслуживание государственного долга	36.1	0.1	34.1	0.2	-0.1
Межбюджетные трансферты	9.8	0.1	9.0	0.1	0.0

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара.

**Динамика расходов консолидированного бюджета субъектов РФ за январь—июль 2011 и 2012 гг.**