

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Татьяна ТИЩЕНКО

Основными событиями ноября 2011 г. в сфере бюджетной политики стали одобрение Государственной Думой и Советом Федерации федерального бюджета и бюджетов внебюджетных фондов на 2012–2014 гг., предполагающих увеличение расходов на национальную оборону и на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, которые впервые превысят расходы на национальную экономику, а также рост профицита федерального бюджета по итогам первых десяти месяцев текущего года до 1.4 трлн. руб., или до 3.2% ВВП. Хотя эти события являлись вполне предсказуемыми, они могут иметь серьезные долгосрочные последствия для бюджетной системы России.

Несмотря на то что руководство страны публично и неоднократно сообщало о готовности противодействовать¹ любым шагам, которые могут подорвать стабильность национальной бюджетной системы, опасения по поводу ее устойчивости остаются. Они связаны со сложностью секвестирования бюджета в условиях выполнения принятых перед отдельными социальными группами, ВПК и международным сообществом обязательств по фи-

нансированию военных и социальных расходов, мероприятий по проведению Олимпиады-2014, форума АТЭС, чемпионата мира по футболу в 2018 г., развитию инновационного центра «Сколково» и др. Затруднительность сокращения таких расходов без ущерба для политического имиджа первых лиц государства и российской экономики делает конструкцию «федеральный бюджет-2012–2014» трудно поддающейся модификации, что, при возможности второй волны кризиса, приведет к увеличению запланированного на 2012–2013 гг. дефицита федерального бюджета. В связи с этим понятно решение правительства РФ, принятое в октябре текущего года, не осуществлять нефтегазовые трансферты в Стабилизационный фонд до 2015 г.

Анализ основных параметров исполнения федерального бюджета РФ за январь–октябрь 2011 г.

Доходы федерального бюджета, по предварительной оценке Минфина России, за первые десять месяцев текущего года составили 9241.2 млрд. руб., или 21.4% ВВП, что на 2.8 п.п. ВВП превышает их значение за аналогичный период

Основные параметры исполнения федерального бюджета РФ в январе–октябре 2010 и 2011 гг.

	Январь–октябрь 2011 г.		Январь–октябрь 2010 г.		Отклонение, п.п. ВВП
	млрд. руб.	% ВВП	млрд. руб.	% ВВП	
Доходы	9241.2	21.4	6721.5	18.6	+2.8
в том числе нефтегазовые	4535.8	10.5	3051.1	8.5	+2.0
Расходы	7839.7	18.1	7481.4	20.7	-2.6
в том числе:					
Процентные расходы	226.3	0.5	174.1	0.5	0
Непроцентные расходы	7613.4	17.6	7307.3	20.2	-2.6
Профицит (-) / Дефицит (+) федерального бюджета	1401.5	3,3	-759.9	-2,1	+5,4
Нефтегазовый дефицит	-3134.3	-7,3	-3811.0	-10,5	-3,2
Справочно: оценка ВВП*, млрд. руб.	43 314		36 277		

* – Оценка Экономической экспертной группы.

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара.

¹ Выступление и.о. министра финансов РФ А.Г. Силуанова на Финансовом форуме России, организованном газетой «Ведомости».

2010 г. Расходы за январь–октябрь текущего года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего сократились на 2.6 п.п. ВВП и составили 7839.7 млрд. руб.

Федеральный бюджет за первые десять месяцев 2011 г. был исполнен с профицитом в размере 1401.5 млрд. руб., или 3.3% ВВП. Тем не менее можно ожидать, что десятимесячный тренд увеличения положительного сальдо федерального бюджета будет сломан уже в ноябре, однако сомнений в том, что федеральный бюджет по итогам 2011 г. будет сведен с профицитом, нет. Значительное превышение доходов над расходами федерального бюджета по итогам января–октября текущего года обусловлено низким уровнем кассового исполнения бюджета по расходам, который наблюдался в течение всего рассматриваемого периода². По итогам января–октября 2011 г. с учетом изменений, внесенных в основные параметры федерального бюджета РФ в октябре, кассовое исполнение по расходам составило 70.5%, в то время как при более равномерном кассовом исполнении бюджета на уровне 80% профицит бюджета за десять месяцев составил бы только 344 млрд. руб.

Нефтегазовые доходы по итогам января–октября 2011 г. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличились на 2.0 п.п. ВВП и составили 4535.8 млрд. руб., при этом их доля в доходах федерального бюджета выросла (по итогам десяти месяцев 2010 г. нефтегазовые доходы составляли 45.7%, а по итогам аналогичного периода 2011 г. – 49.1%). Было зафиксировано сокращение ненефтегазового дефицита бюджета на 3.2 п.п. ВВП.

Динамика поступлений основных налогов в федеральный бюджет за первые десять месяцев текущего года демонстрирует значительное увеличение поступлений по доходам от внешнеэкономической деятельности (на 1.4 п.п. ВВП), НДС (на 0.7 п.п. ВВП), НДС по товарам, реализуемым на территории РФ (на 0.4 п.п. ВВП). По остальным налогам также наблюдается рост в пределах 0.1–0.2 п.п. ВВП. При такой позитивной динамике увеличения доходов федерального бюджета по основным налогам несколько настораживает незначительный, на уровне погрешности в оценке ВВП, рост поступлений по налогу на прибыль организаций.

Для оценки ситуации, сложившейся с доходами по налогу на прибыль организаций, были проанализированы данные по поступлению налога на прибыль организаций по субъектам РФ за январь–сентябрь 2011 г. и выявлено сокращение темпов роста налога на прибыль в общем по Российской Федерации: если по итогам первых девяти месяцев 2010 г. объем собранного налога на прибыль по сравнению с аналогичным периодом 2009 г. вырос на 46%, то по итогам января–сентября 2011 г. к соответствующему периоду 2010 г. – только на 30%. В ряде субъектов РФ в 2011 г. наблюдается даже сокращение поступлений по налогу на прибыль по сравнению с 2010 г. (в том числе в Красноярском крае, Республике Алтай, Волгоградской и Мурманской областях) или незначительный рост (в Сахалинской области – 6%, Приморском крае и Амурской области – по 1%). Тенденция к сокращению темпов роста налога на прибыль для федерального бюджета не представляет серьезной угрозы в ближайшее

	Январь–октябрь 2011 г.		Январь–октябрь 2010 г.		Отклонение, п.п. ВВП
	млрд. руб.	% ВВП	млрд. руб.	% ВВП	
1. Поступления налогов					
в том числе:					
налог на прибыль организаций	287,9	0,7	203,0	0,6	+0,1
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	1485,1	3,5	1124,3	3,1	+0,4
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	1195,8	2,8	914,2	2,6	+0,2
акцизы на товары, производимые на территории РФ	191,8	0,5	94,0	0,3	+0,2
акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	36,0	0,1	22,9	0,1	0
НДПИ	1670,4	3,9	1146,2	3,2	+0,7
2. Доходы от внешнеэкономической деятельности	3683,2	8,5	2546,3	7,1	+1,4

Источник: Министерство финансов РФ, Росстат, расчеты Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара.

Динамика поступлений основных налогов в федеральный бюджет в январе–октябре 2010 и 2011 гг.

² Например, за первые восемь месяцев текущего года кассовое исполнение по расходам составило 58.4%.

время, но может иметь неблагоприятные последствия для региональных бюджетов с учетом того, что налог на прибыль составляет существенную часть их доходов³.

Анализ исполнения федерального бюджета в части расходов за январь–октябрь 2010–2011 гг. показывает нулевую динамику по некоторым статьям расходов, за исключением: общегосударственных расходов (-0.5 п.п. ВВП), на национальную безопасность и правоохранительную деятельность (-0.1 п.п. ВВП), на национальную экономику (+0.5 п.п. ВВП), на образование (+0.1 п.п. ВВП), на здравоохранение, физическую культуру и спорт (+0.2 п.п. ВВП), на социальную политику (+0.5 п.п. ВВП). Фактически совокупные расходы на здравоохранение, физическую культуру и спорт за январь–октябрь 2011 г. выросли в большем объеме, поскольку в приводимой здесь таблице не учтены расходы по статье «Межбюджетные трансферты» в размере 33 млрд. руб., из которых финансируются расходы на физическую культуру, массовый спорт, спорт высших достижений и прочие расходы в области физической культуры и спорта.

Основное сокращение расходов федерального бюджета произошло по статье «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» – на 676 млрд. руб. (без учета трансфертов во внебюджетные фонды в 2010 г.).

Анализ основных параметров исполнения консолидированного бюджета субъектов РФ за январь–сентябрь 2011 г.

Консолидированный бюджет субъектов РФ по итогам января–сентября 2011 г. исполнен с профицитом в размере 831.6 млрд. руб. (1.9% ВВП), причем такой результат в значительной мере был обеспечен низким уровнем кассового исполнения бюджетов по расходам, который составил за рассматриваемый период всего 59%.

По итогам января–сентября 2011 г. в консолидированный бюджет субъектов РФ поступило доходов на сумму 5617.7 млрд. руб. (13.0% ВВП), что на 0.3 п.п. ВВП меньше по сравнению с аналогичным периодом 2010 г. (13.3% ВВП). Сопоставление динамики доходов за первые девять месяцев прошлого и текущего годов демонстрирует:

- рост поступлений по налогу на прибыль на 0.3 п.п. ВВП – до 1511.8 млрд. руб.;
- снижение поступлений по НДФЛ на 0.2 п.п. ВВП – до 1378.5 млрд. руб.;
- снижение поступлений по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ, на 0.1 п.п. ВВП – до 278.5 млрд. руб.;
- снижение поступлений по налогу на имущество на 0.1 п.п. ВВП – до 503.0 млрд. руб. Тенденция к снижению поступлений основ-

Динамика расходов федерального бюджета в январе–октябре 2010 и 2011 гг.

	Январь–октябрь 2011 г.		Январь–октябрь 2010 г.		Отклонение, п.п. ВВП
	млрд. руб.	% ВВП	млрд. руб.	% ВВП	
Расходы – всего	7839.7	18.1	7481.4	20.7	-2.6
в том числе:					
общегосударственные расходы	543.0	1.3	660.2	1.8	-0.5
национальная оборона	1036.6	2.4	881.4	2.4	0
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	890.7	2.1	785.8	2.2	-0.1
национальная экономика	1093.7	2.6	759.6	2.1	+0.5
жилищно-коммунальное хозяйство	169.8	0.4	141.2	0.4	0
охрана окружающей среды	11.6	0.0	9.5	0.0	0
образование	388.4	0.9	293.2	0.8	+0.1
культура, кинематография, СМИ	104.5	0.2	90.0	0.2	0
здравоохранение, физическая культура и спорт	363.6	0.8	212.0	0.6	+0.2
социальная политика*	2516.6	5.8	2477.6	6.8	-1.0
обслуживание государственного и муниципального долга	226.3	0.5	174.1	0.5	0

* – в 2010 г. – с учетом трансфертов межбюджетным фондам.

Источник: Министерство финансов РФ, Росстат, расчеты Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара.

³ Анализ причин сокращения темпов роста поступлений по налогу на прибыль будет проведен в годовом обзоре.

ных налогов, формирующих бюджеты субъектов РФ, с учетом сокращения темпов роста поступлений налога на прибыль дает основания для беспокойства по поводу сбалансированности бюджетов субъектов РФ в ближайшем будущем при ухудшении макроэкономической ситуации.

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ по итогам января-сентября 2011 г. сократились на 1 п.п. ВВП и составили 4786.1 млрд. руб. (11% ВВП), в том числе по структуре расходов наблюдалось:

- снижение расходов по статьям «Общегосударственные расходы» (на 0.1 п.п. ВВП), «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (на 0.1 п.п. ВВП), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 0.2 п.п. ВВП), «Образование» (на 0.1 п.п. ВВП), «Социальная политика» (на 0.9 п.п. ВВП);

- рост расходов по статье «Здравоохранение, физическая культура и спорт» (на 0.5 п.п. ВВП) за счет увеличения расходов на амбулаторную и стационарную медицинскую помощь.

С учетом того, что профицит бюджета по итогам первых девяти месяцев текущего года наблюдается практически во всех субъектах РФ, необходимо признать, что регионам, как и правительству РФ, пока удастся решать задачу обеспечения сбалансированности бюджетов. Решение этой задачи крайне важно для поддержания устойчивости бюджетной системы и в дальнейшем, поскольку дефицит бюджета текущего года, характеризующегося очень благоприятной внешнеэкономической конъюнктурой, привел бы к увеличению государственного долга с непредсказуемыми последствиями для экономики России в долгосрочном периоде. ■