

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Татьяна ТИЩЕНКО

Федеральный бюджет за первые девять месяцев 2011 г. был исполнен с профицитом, при этом разница между доходами и расходами бюджета последовательно увеличивалась в течение года как в абсолютном выражении, так и в долях ВВП. Отмечается и сокращение нефтегазового дефицита бюджета на 2,0 п.п. ВВП. Профицит бюджета увеличился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 5,6 п.п. ВВП. Правительство РФ в первой декаде октября внесло в Государственную Думу законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2011 г. и на плановый период 2012 г. и 2013 г."», который был одобрен нижней палатой парламента сразу в трех чтениях. Принятые изменения обеспечивают исполнение в 2011 г. бездефицитного бюджета, но возможность выйти на профицит бюджета в размере 3% ВВП сомнительна.

Положительное сальдо федерального бюджета по итогам января-сентября 2011 г. позволяет надеяться, что по результатам года федеральный бюджет будет сведен без дефицита, а по самым оптимистичным оценкам – даже с профицитом (до 3% ВВП<sup>1</sup>). Эти прогнозы

основываются на следующих факторах:

- вероятность падения мировых цен на нефть до критических для устойчивости бюджетной системы значений (60–75 долл./ барр.) невелика;
- превышение темпов роста доходов над расходами федерального бюджета, при этом разница между доходами и расходами бюджета последовательно увеличивается в течение года как в абсолютном выражении, так и относительно ВВП;
- сохранение профицита консолидированных бюджетов субъектов РФ и внебюджетных фондов по итогам первых восьми месяцев текущего года.

Учитывая результаты исполнения федерального бюджета за девять месяцев 2011 г., а также параметры уточненного прогноза социально-экономического развития России, правительство РФ в первой декаде октября внесло в Государственную Думу законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2011 г. и на плановый период 2012 г. и 2013 г."», который был одобрен нижней палатой парламента сразу в трех чтениях.

### Основные параметры исполнения федерального бюджета РФ в январе-сентябре 2010 и 2011 гг.

	Январь-сентябрь 2011 г.		Январь-сентябрь 2010 г.		Отклонение, п.п. ВВП
	млрд. руб.	% ВВП	млрд. руб.	% ВВП	
Доходы	8211.0	24.7	6006.9	18.8	+5.9
в том числе нефтегазовые	3989.9	12.0	2730.8	8.6	+3.4
Расходы	7121,6	21,4	6729,2	21,2	+0,2
в том числе:					
Процентные расходы	215.5	0.7	165.1	0.6	+0.1
Непроцентные расходы	6906.1	20.7	6564.1	20.6	+0.1
Профицит (-) / Дефицит (+) федерального бюджета	1089.4	3.3	-722.3	-2.3	+5.6
Нефтегазовый дефицит	-2900,5	-8,8	-3453,1	-10,8	+2,0
Справочно: оценка ВВП, млрд. руб.	33 278,8		31 968,2		

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара.

<sup>1</sup> Глава ФНС: «Бюджет 2011 г. может быть исполнен с профицитом около 3% от ВВП», <http://www.rbc.ru/rbcfreenews/20111024135535.shtml>

### Анализ основных параметров исполнения федерального бюджета за январь-сентябрь 2011 г.

По предварительной оценке Минфина России, доходы федерального бюджета за первые девять месяцев 2011 г. составили 8211.0 млрд. руб., или 24.7% ВВП, что на 5.9 п.п. ВВП превышает их значение за аналогичный период 2010 г. Расходы за январь-сентябрь выросли по сравнению с аналогичным периодом 2010 г. на 0.2 п.п. ВВП и составили 7121.6 млрд. руб.

Федеральный бюджет за январь-сентябрь 2011 г. был исполнен с профицитом, при этом разница между доходами и расходами бюджета последовательно увеличивалась в течение года как в абсолютном выражении, так и в долях ВВП (по итогам первых пяти месяцев текущего года профицит составил 385.3 млрд. руб., или 2.0% ВВП; по итогам первых семи месяцев – 722.7 млрд. руб., или 2.5% ВВП).

Был отмечен рост нефтегазовых доходов по сравнению с итогами января-сентября 2010 г. на 3.4 п.п. ВВП – до 3989.9 млрд. руб., что объясняется как увеличением ставок таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты, так и сохранением высоких мировых цен на сырье на протяжении всего текущего года. Было также зафиксировано сокращение нефтегазового дефицита бюджета на 2.0 п.п. ВВП. Профицит бюджета увеличился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 5.6 п.п. ВВП.

Поступления основных налогов в федеральный бюджет за девять месяцев текущего года также выросли. Увеличение поступлений по доходам от внешнеэкономической деятельности и НДС, формирующих нефтегазовые

доходы, объясняется внешними причинами. Рост поступлений по акцизам обусловлен изменениями в налогово-бюджетной политике. Увеличение поступлений НДС по товарам, реализуемым на территории РФ, на 1.0 п.п. ВВП свидетельствует об усилении активности экономических субъектов.

Общий объем поступлений по налогу на прибыль, НДС и НДСПИ за первые девять месяцев 2011 г. составил 4414.9 млрд. руб., что на 1422.2 млрд. руб. больше, чем за аналогичный период прошлого года. В целом налоговые и неналоговые доходы выросли на 36.7%.

Анализ исполнения федерального бюджета в части расходов за январь-сентябрь 2011 г. показывает их незначительный рост по сравнению с аналогичным периодом прошлого года – на 0.1–0.3 п.п. ВВП – по большинству статей расходов, за исключением расходов на социальную политику (+1.5 п.п. ВВП) и национальную экономику (+0.9 п.п. ВВП). По общегосударственным расходам наблюдается сокращение расходов на 0.4 п.п. ВВП.

При сохранении существующей динамики экономического роста, приемлемого уровня мировых цен на углеводороды и существующих темпов прироста доходов бюджета<sup>2</sup> можно ожидать, что к концу года доходы бюджета составят около 11.5 трлн. руб., что, в принципе, соответствует последним поправкам в Закон о бюджете на 2011 г. Так, согласно внесенным изменениям доходы увеличиваются на 818 млрд. руб., или на 1.6% ВВП, а расходы – на 98.9 млрд. руб., или на 0.2% ВВП. При этом прирост доходов обеспечивается в большей степени за счет роста объемов нефтегазовых доходов (на 1.1% ВВП). Верхний предел внут-

	Январь-сентябрь 2011 г.		Январь-сентябрь 2010 г.		Отклонение, п.п. ВВП
	млрд. руб.	% ВВП	млрд. руб.	% ВВП	
<b>1. Поступления налогов</b>					
в том числе:					
налог на прибыль организаций	260.8	0.8	182.9	0.6	+0.2
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	1340.8	4.1	980.0	3.1	+1.0
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	1056.7	3.2	802.1	2.5	+0.7
акцизы на товары, производимым на территории РФ	170.7	0.6	83.5	0.3	+0.3
акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	31.1	0.0	20.0	0.0	-
НДСПИ	1483.6	4.5	1027.5	3.3	+1.2
<b>2. Доходы от внешнеэкономической деятельности</b>	<b>3224.5</b>	<b>9.7</b>	<b>2274.8</b>	<b>7.2</b>	<b>+2.5</b>

Источник: Министерство финансов РФ, Росстат, расчеты Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара.

**Динамика поступлений основных налогов в федеральный бюджет в январе-сентябре 2010 и 2011 гг.**

<sup>2</sup> За июль-сентябрь 2011 г. доходы выросли на 4.1%.

ренного государственного долга планируется сократить на 177 млрд. руб., объем внешнего долга уменьшится приблизительно на 100 млрд. руб.

Принятые изменения обеспечивают исполнение бездефицитного бюджета, но возможность выйти на профицит бюджета в размере 3% ВВП сомнительна, поскольку при сопоставлении основных параметров федерального бюджета за январь-сентябрь текущего года и за аналогичный период прошлого необходимо учитывать разрывы в уровне исполнения доходной и расходной частей бюджета. Так, объем налоговых и неналоговых доходов за девять месяцев 2011 г. составил почти 80% от прогнозируемых значений, а утвержденный объем расходов федерального бюджета – только 64%. В то же время по итогам января-сентября 2010 г. бюджет был исполнен по доходам на 77%, а по расходам – на 66%. Тем самым прирост профицита в январе-сентябре 2011 г. по сравнению с аналогичным периодом 2010 г. связан со значительным опережением роста доходов бюджета относительно динамики финансирования расходных обязательств. Очевидно, что данный разрыв будет сокращаться, что обусловлено необходимостью освоения выделенных лимитов бюджетных обязательств в оставшиеся до конца финансового года сроки. Это обстоятельство вполне способно скорректировать наметившийся положительный тренд роста профицита бюджета.

Представленные изменения в основные параметры федерального бюджета свидетельствуют о том, что правительство РФ все еще проявляет определенную осторожность при принятии решений об увеличении расходов и продолжает политику, при которой планируемый прирост объемов доходов выше темпов роста дополнительно принимаемых расходных обязательств.

**Анализ основных параметров исполнения консолидированного бюджета субъектов РФ за январь-август 2011 г.**

Тенденция к сохранению положительного сальдо федерального бюджета в течение года и рост доходов консолидированного бюджета субъектов РФ за январь-август 2011 г. обеспечили профицит консолидированного бюджета субъектов РФ в размере 922.6 млрд. руб. (2.8% ВВП). По итогам января-августа 2011 г. в консолидированные бюджеты субъектов РФ поступило доходов на сумму 5079.4 млрд. руб. (15.3% ВВП), что на 3.3 п.п. ВВП больше, чем за аналогичный период 2010 г. Рост поступлений в консолидированные бюджеты субъектов РФ произошел по всем доходам, а наибольший прирост обеспечили доходы по налогу на прибыль организаций (на 1.2 п.п. ВВП) и налогу на доходы физических лиц (на 0.6 п.п. ВВП). Расходы консолидированного бюджета по итогам первых восьми месяцев текущего года выросли по сравнению с январем-августом

**Динамика расходов федерального бюджета в январе-сентябре 2010 и 2011 гг.**

	Январь-сентябрь 2011 г.		Январь-сентябрь 2010 г.		Отклонение, п.п. ВВП
	млрд. руб.	% ВВП	млрд. руб.	% ВВП	
Расходы – всего	7121.6	21.4	6729.2	21.2	+0.2
в том числе:					
общегосударственные расходы	489.4	1.4	591.0	1.8	-0.4
национальная оборона	942.4	2.8	812.3	2.5	+0.3
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	790.8	2.4	710.4	2.2	+0.2
национальная экономика	968.9	3.0	670.2	2.1	+0.9
жилищно-коммунальное хозяйство	158.0	0.5	120.3	0.4	+0.1
охрана окружающей среды	10.3	0.03	8.5	0.03	0
образование	346.5	1.0	258.7	0.8	+0.2
культура, кинематография, СМИ	88.0	0.3	73.5	0.2	+0.1
здравоохранение, физическая культура и спорт	299.3	0.9	189.3	0.6	+0.3
социальная политика*	726.6	2.2	230.9	0.7	+1.5
обслуживание государственного и муниципального долга	215.5	0.6	165.1	0.5	+0.1

\* – Без учета трансфертов и пенсионного обеспечения.

Источник: Министерство финансов РФ, Росстат, расчеты Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара.

2010 г. на 2.5 п.п. ВВП и составили 4156.7 млрд. руб., или 12.5% ВВП. Рост расходов консолидированного бюджета субъектов РФ в долях ВВП произошел практически по всем разделам, в том числе по статьям: «Здравоохранение, физическая культура и спорт» – на 1.0 п.п. ВВП, «Национальная оборона» – на 0.3 п.п. ВВП, «Национальная экономика» – на 0.5 п.п. ВВП, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 0.3 п.п. ВВП, «Образование» – на 0.5 п.п. ВВП, «Социальная политика» – на 0.3 п.п. ВВП, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 0.1 п.п. ВВП. Сократились расходы на обслуживание государственного и муниципального долга – на 2.2 млрд. руб.

На поддержание профицита консолидированного бюджета субъектов РФ направлен и внесенный Минфином РФ в конце октября текущего года законопроект «О распределении дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на 2011 год». К распределению предлагаются дотации в сумме 22.3 млрд. руб., в том числе 15.1 млрд. руб. для финансового обеспечения исполнения расходных обязательств субъектов РФ при недостатке собственных доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и 7.2 млрд. руб. на основании отдельных указа-

ний Президента и (или) поручений председателя Правительства Российской Федерации.

При общей позитивной динамике параметров консолидированных бюджетов субъектов РФ по итогам января-августа 2011 г. необходимо отметить, что ситуация с кассовым исполнением бюджетов субъектов РФ еще хуже, чем с исполнением федерального бюджета: если по итогам первых восьми месяцев текущего года кассовое исполнение федерального бюджета по расходам составило 58.4%, то кассовое исполнение консолидированных бюджетов субъектов РФ за этот же период – 51.7%.

Несмотря на то что федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов РФ исполнены с профицитом, в октябре 2011 г. в федеральный бюджет были внесены поправки, продлевающие действие некоторых положений бюджетного законодательства РФ, принятых в качестве временной меры во время финансового кризиса 2008 года. Например, продлено до 1 января 2015 г. положение в части порядка формирования и исполнения федерального бюджета без разделения его доходной части на нефтегазовые и нефтегазовые доходы, а также действие положений о приостановлении ограничений дефицита федерального бюджета, включая вопросы формирования и использования нефтегазовых доходов, нефтегазового трансферта, Резервного фонда и Фонда национального благосостояния. ■

	Закон о бюджете	Законопроект	Изменение (+/-)
<b>Доходы – всего:</b>			
млрд. руб.	10 303,4	11 121,4	+818,0
% ВВП	19,3	20,9	1,6
<b>Нефтегазовые доходы:</b>			
млрд. руб.	5228,2	5477,0	+248,8
% ВВП	9,8	10,3	0,5
<b>Ненефтегазовые доходы:</b>			
млрд. руб.	5075,2	5644,4	+569,2
% ВВП	9,5	10,6	1,1
<b>Расходы:</b>			
млрд. руб.	11 022,5	11 121,4	+98,9
% ВВП	20,7	20,9	0,2
<b>Дефицит:</b>			
млрд. руб.	- 719,1	0,0	+719,0
% ВВП	-1,3	0,0	1,3
<b>Верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации на конец года:</b>			
млрд. руб.	4732,3	4555,0	-177,3
млрд. долл. (млрд. евро)	43,8 (31,5)	40,8 (28,9)	-3,0 (-2,6)

Источник: Правительство РФ.

**Изменения, внесенные в основные параметры федерального бюджета РФ в октябре 2011 г.**